

**Rozbor
financování NNO z vybraných veřejných rozpočtů
v roce 2002**

Obsah:

A. Komentář ke sledovaným údajům

B. Soubor analytických tabulek a grafů

Příloha: Kartogram a tabulka výskytu NNO na území ČR podle krajů v roce 2003

A.

Komentář ke sledovaným údajům

V České republice bylo k 14. březnu 2003 registrováno 55.718 nestátních neziskových organizací (dále jen NNO)¹. Největší část (87,4 %), tj. 48.689, tvoří občanská sdružení, avšak významná část z nich nevyvíjí aktivní činnost. Kromě samotných občanských sdružení působí ještě dalších 30.160 jejich organizačních jednotek. Zbytek NNO tvoří církevní právnické osoby (8,5 % - 4.712), nadační fondy (1,4 % - 799), obecně prospěšné společnosti (0,9 % - 491) a nadace (1,8 % - Český statistický úřad uvádí 1.027 nadací, přičemž funkčních nadací je 352). V příložené tabulce, zpracované Českým statistickým úřadem, jsou uvedeny i „mrtvé“ nadace, které nebyly přeregistrovány podle zákona č. 227/1997 Sb., o nadacích nadačních fondech.

NNO působí ve všech regionech ČR, přičemž nejvíce je jich soustředěno v hl. m. Praze, Středočeském, Jihomoravském a Moravskoslezském kraji a ve velkých městech. Řada z nich se věnuje práci pro celý region nebo pro celou republiku, jako například některé nadace. Zhruba třetina NNO působí na místní úrovni, třetina na regionální a třetina na národní a mezinárodní².

Rozsah služeb poskytovaných NNO je poměrně široký. NNO pokrývají obrovské spektrum služeb od sociální problematiky, jako je pomoc vyloučeným skupinám navracet se zpět do společnosti, přes ochranu kulturního a přírodního dědictví až např. po cestovní ruch nebo podporu využívání informačních technologií. Je zřejmé, že taková různorodost činností neziskového sektoru je zároveň jeho nejsilnější stránkou i největší slabinou. NNO disponují vzhledem k jiným sektorům společnosti mnohými kvalitami a komparativními výhodami oproti jiným aktérům na tomto poli.

Pro NNO je vždy primární řešení problému a nikoliv tvorba zisku jako u podnikatelů, případně splnění uloženého úkolu jako u veřejné správy. NNO proto snáze vyhledávají „díry“ ve službách, které společnost potřebuje ke svému zdravému fungování. Obvykle jsou při

poskytování takto identifikovaných služeb levnější než kdokoli jiný, protože nejsou zatěžovány ani nutností dosahovat zisku, ani nemusí udržovat rozsáhlý aparát. NNO jsou při

¹ Zdroj: Český statistický úřad, v případě církevních právnických osob je zdroj Ministerstvo kultury.

² Zdroj: Centrum pro komunitní práci Západní Čechy, občanské sdružení - autor P. Pelcl.

řešení jimi identifikovaných problémů obvykle vedeny snahou o maximálně prospěšný (efektivní) výsledek a nikoliv snahou o dlouhodobé zajištění předmětu činnosti.

1. Sledované typy NNO

Pod pojem NNO zahrnuje Rada vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen RNNO) občanská sdružení, církevní právnické osoby, obecně prospěšné společnosti, nadace a nadační fondy (tento typ NNO dosud nemohl být příjemcem státní dotace). Kromě těchto subjektů některá ministerstva poskytují dotace na veřejně prospěšnou činnost i dalších žadatelů, jako jsou fyzické osoby, příspěvkové organizace apod. V předkládaném rozboru jsou tedy uvedeny údaje pouze o dotacích poskytnutých níže uvedeným typům subjektů:

- **Občanská sdružení** a jejich organizační jednotky (spolky, svazy, kluby), která se řídí zákonem č. 83/1990 Sb., o sdružování občanů, ve znění pozdějších předpisů. Ke 14. březnu 2003 bylo v ČR registrováno 48.689 občanských sdružení a 30.160 jejich organizačních jednotek s právní subjektivitou³.
- **Církevní právnické osoby** jsou zřizovány církvemi a náboženskými společnostmi podle zákona č. 3/2002 Sb., o církvích a náboženských společnostech, v platném znění, a jsou evidovány v Rejstříku církevních právnických osob vedeném Ministerstvem kultury. Příjemci dotací za evidované i neevidované (Ministerstvem kultury) církevní právnické osoby mohou být také registrované církve a náboženské společnosti. Ke dni 14. března 2003 bylo v ČR evidováno 4.712 církevních právnických osob⁴.
- **Obecně prospěšné společnosti**, které se řídí zákonem č. 248/1995 Sb., o obecně prospěšných společnostech v platném znění. Ten je definuje jako právnické osoby poskytující veřejnosti obecně prospěšné služby za předem stanovených a pro všechny uživatele stejných podmínek. Svůj hospodářský výsledek (zisk) nesmějí použít ve svůj prospěch ani zakladatelé, ani členové nebo zaměstnanci těchto organizací. Ke 14. březnu 2003 bylo v obchodním rejstříku rejstříkových soudů zapsáno 491 obecně prospěšných společností⁵.

2. Charakteristika Rozboru financování NNO z vybraných veřejných rozpočtů v roce 2002 (dále jen Rozbor)

³ Zdroj: Český statistický úřad.

⁴ Zdroj: Ministerstvo kultury. Český statistický úřad však uvádí, že ke 14. březnu 2003 v ČR existovalo 4.771 církevních právnických osob.

⁵ Zdroj: Český statistický úřad.

V souvislosti s reformou veřejné správy a vznikem krajů se situace pro poskytování dotací v letech 2001/2002 změnila. Protože v roce 2001 RNNO Rozbor financování NNO nezpracovávala, předkládaný Rozbor je prvním, který zachycuje novou situaci po vzniku krajů.

Usnesení vlády ČR č. 621/2001 k hlavním oblastem státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2002 obsahovalo jedenáct hlavních oblastí, podrobně strukturovaných do činností NNO, které jsou předmětem dotačních programů jednotlivých ministerstev. Tyto hlavní oblasti byly použity (tak jako v minulých letech) jako základ pro získání strukturovaných údajů o poskytnutých dotacích v roce 2002 ze státního i z vybraných veřejných rozpočtů.

Předkládaný Rozbor se vztahuje na následující druhy finanční podpory NNO:

- dotace poskytované 12 ústředními orgány státní správy na konkrétní projekty občanských sdružení, církevních právnických osob a obecně prospěšných společností a poskytovaných formou rozhodnutí podle zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech republiky,
 - dotace, příspěvky a granty poskytované 14 kraji na konkrétní projekty formou smlouvy s výše uvedenými typy NNO podle zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, a zákona č. 129/2000 Sb., o krajích,
- dotace, příspěvky a granty poskytované 171 pověřenou obcí (z 205 pověřených obcí III. stupně) formou smlouvy s výše uvedenými typy NNO podle zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, a zákona č. 128/2000 Sb., o obcích v platném znění.

Rozbor se nezabývá celým souborem dotací pro NNO z veřejných rozpočtů. Do Rozboru nebyly zahrnuty dotace poskytnuté ze zákona (církevní právnické osoby, dotace soukromým a církevním školám a další výdaje poskytované mandatorně), dotace na výzkum a vývoj a finanční příspěvky poskytované NNO z rozpočtů obcí, které nejsou obcemi pověřenými výkonem státní správy. Rozbor nezahrnuje dotace poskytnuté ústředními orgány státní správy jiným subjektům, byť obsahem jejich projektu byla veřejně prospěšná činnost. Nebyly také zahrnuty objemy finančních prostředků, které v roce 2002 získaly NNO z veřejných rozpočtů podle zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek v platném znění. Rozbor však obsahuje většinu důležitých údajů o finančních příspěvcích z veřejných rozpočtů, jimiž orgány veřejné správy přispívaly k rozvoji aktivit NNO, nebo od nich nakupovaly služby v uplynulém rozpočtovém roce.

3. Popis zdrojů a dat použitých k Rozboru

Mistopředseda vlády a předseda RNNO zaslal v únoru letošního roku dotazník (totožný jako v roce 2000, aby bylo možné srovnání získaných údajů) 12 ministerstvům, která se podílejí na zpracovávání hlavních oblastí podpory NNO, 14 krajům a 205 pověřeným obcím. Dotazník členil otázky na jedenáct hlavních oblastí činnosti NNO pro rok 2002, které vláda schválila svým usnesením č. 621/2001. Dále bylo v dotazníku členění na sledované typy NNO, počet podpořených subjektů a projektů (z toho nové), objem dotací neinvestičních a investičních a další údaje. Vyplněné dotazníky vrátilo 12 ministerstev, 14 krajů, a 171 pověřených obcí. Získané podklady jsou tedy relevantní.

Vlastní Rozbor (tabulkové části, včetně komentářů obsažené v kapitole B, části III materiálu) zpracovávali externí spolupracovníci, totiž Trialog - Institut pro občanskou společnost v Brně a Ekonomicko správní fakulta Masarykovy univerzity Brno.

Získané statistické informace mají podle zpracovatelů následující nedostatky, které ovlivňují výsledný obraz dotační politiky z veřejných rozpočtů, zachycený v Rozboru:

- Nebylo možné odstranit případy, kdy na projekt jedné NNO byly poskytnuty dotace či příspěvky z několika zdrojů současně, tedy různými ústředními orgány státní správy, případně z dalších veřejných rozpočtů (taková NNO tedy v souboru může figurovat jako několik subjektů).
- Uvedený počet příjemců finančního příspěvku je zkreslený také tím, že některá NNO realizovala několik projektů, na které obdržela příspěvky z veřejných rozpočtů (taková NNO tedy v souboru může figurovat jako několik subjektů).
- Přestože zpracovatelé podkladů byli tázáni na dotace církevním právnickým osobám, zkušenosti z minulých rozborů dokazují, že některá ministerstva i další správci veřejných rozpočtů neodlišují tento typ NNO od vlastních církví a náboženských společností. V Rozboru jsou například zařazeny příspěvky na obnovu církevních památek, u kterých nebylo možné odlišit, zda příjemcem příspěvku byla církevní právnická osoba církví zřízená nebo církev sama.
- S ohledem na to, že pověřené obce byly žádány poprvé o údaje z této oblasti, strukturované výše uvedeným způsobem, vykazují jejich údaje určité chyby, související se špatným pochopením používané terminologie. Proto údaje shrnující financování NNO z rozpočtů obcí je nutné brát v Rozboru za rok 2002 pouze jako orientační.

4. Srovnání Rozboru za rok 2002 s Rozborem za rok 2000

Rozbor je předkládán vládě již počtvrté (za rok 1998, 1999, 2000 a nyní za rok 2002). Údaje za rok 2002 je možné srovnat se skutečností roku 2000 pouze u ústředních orgánů státní správy, protože kraje jsou v Rozboru zachyceny poprvé a právě tak poprvé jsou zpracovány údaje z pověřených obcí (pověření výkonem státní správy jsme u obcí použili jako klíč k jejich výběru).

Ze srovnání údajů o dotacích poskytnutých ministerstvy ve sledovaných letech vyplývá, že objem finančních prostředků se úhrnem mírně zvyšuje. Vybraná ministerstva poskytla v roce 1999 na projekty NNO 2.108.086 tis. Kč, v roce 2000 2.355.126 tis. Kč a v roce 2002 3.182.992 tis. Kč (s výjimkou MD, MF a MO, která nejsou srovnatelná v matici hlavních oblastí podpory NNO na rok 2002). Pozoruhodným údajem, který ze srovnání rozborů vyplývá, je klesající počet podpořených NNO (respektive jejich projektů). Zatímco v roce 1999 podpořila ministerstva 1.749 NNO, v roce 2000 to bylo 3.340 NNO a v roce 2002 jen 2.398 NNO.

Kraje poskytly ze svých vlastních rozpočtů na projekty NNO v roce 2002 celkovou částku 356.294,8 tis. Kč pro 2.138 NNO na 2.383 jejich projektů. Pověřené obce poskytly celkovou částku 851.161,7 tis. Kč na 10.670 projektů pro 8.322 NNO. Tyto údaje zatím nemůžeme srovnat s předcházejícími lety, protože se jimi minulé rozborů nezabývaly. Lze předpokládat, že úspěšné NNO získávají finanční prostředky na své projekty vícezdrojovým způsobem, to znamená, že jejich projekty jsou podporovány současně ze státního i některých dalších veřejných rozpočtů.

B.

Soubor analytických tabulek a grafů

1. Souhrnné údaje o poskytování dotací z veřejných rozpočtů na projekty NNO v roce 2002 (v tis. Kč)

Tabulka 1 Dotace z rozpočtů obcí

Hlavní oblasti	celkové dotace	
1. Poskytování sociálních služeb	145,097.5	17.05%
2. Ochrana a podpora zdraví, včetně péče o zdravotně postižené	69,200.4	8.13%
3. Ochrana životního prostředí, udržitelný rozvoj	26,177.4	3.08%
4. Rozvoj kultury, záchrana kulturního dědictví	135,089.4	15.87%
5. Příprava na vstup do EU, spoluúčast na programech EU	207.0	0.02%
6. Rozvoj sportu a tělovýchovy	424,184.4	49.84%
7. Podpora rovných příležitostí mužů a žen	3.0	0.0004%
8. Práva příslušníků národnostních a etnických menšin, včetně menšiny romské	2,737.9	0.32%
9. Péče o ohrožené a problémové skupiny obyvatel	44,240.6	5.20%
10. Ochrana spotřebitele a ochrana nájemních vztahů	140.0	0.02%
11. Pomoc při nenadálých událostech	4,084.0	0.48%
	851,161.7	

Tabulka 2 Dotace z rozpočtů krajů

Hlavní oblasti	celkové dotace	
1. Poskytování sociálních služeb	75,675.4	21.24%
2. Ochrana a podpora zdraví, včetně péče o zdravotně postižené	18,645.1	5.23%
3. Ochrana životního prostředí, udržitelný rozvoj	11,866.2	3.33%
4. Rozvoj kultury, záchrana kulturního dědictví	100,804.7	28.29%
5. Příprava na vstup do EU, spoluúčast na programech EU	8,472.0	2.38%
6. Rozvoj sportu a tělovýchovy	113,667.9	31.90%
7. Podpora rovných příležitostí mužů a žen	0.0	0.00%
8. Práva příslušníků národnostních a etnických menšin, včetně menšiny romské	3,422.0	0.96%
9. Péče o ohrožené a problémové skupiny obyvatel	21,142.6	5.93%
10. Ochrana spotřebitele a ochrana nájemních vztahů	0.0	0.00%
11. Pomoc při nenadálých událostech	2,599.0	0.73%
	356,294.8	

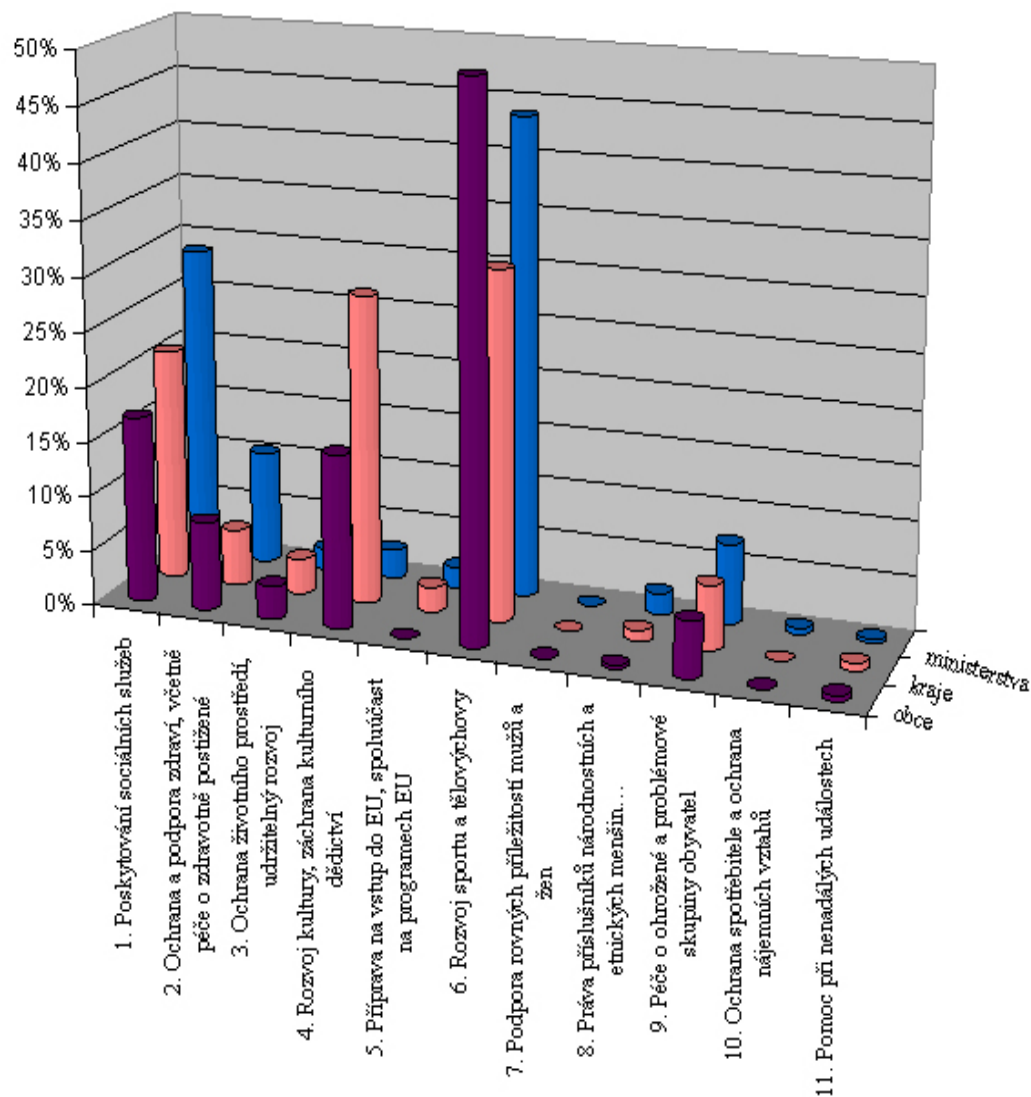
Tabulka 3 Dotace ze státního rozpočtu (ministerstva)

Hlavní oblasti	celkové dotace	
1. Poskytování sociálních služeb	933,955.6	29.24%
2. Ochrana a podpora zdraví, včetně péče o zdravotně postižené	302,885.0	9.48%
3. Ochrana životního prostředí, udržitelný rozvoj	63,497.0	1.99%
4. Rozvoj kultury, záchrana kulturního dědictví	84,315.0	2.64%
5. Příprava na vstup do EU, spoluúčast na programech EU	63,072.9	1.97%
6. Rozvoj sportu a tělovýchovy	1,414,978.0	44.29%
7. Podpora rovných příležitostí mužů a žen	0.0	0.00%
8. Práva příslušníků národnostních a etnických menšin, včetně menšiny romské	63,278.6	1.98%
9. Péče o ohrožené a problémové skupiny obyvatel	238,319.0	7.46%
10. Ochrana spotřebitele a ochrana nájemních vztahů	17,401.5	0.54%
11. Pomoc při nenadálých událostech	12,907.0	0.40%
	3,194,609.6	

Tabulka 4 Srovnání dotací z různých úrovní veřejných rozpočtů na projekty NNO v r. 2002

	obce	kraje	ministerstva
1. Poskytování sociálních služeb	17.05%	21.24%	29.24%
2. Ochrana a podpora zdraví, včetně péče o zdravotně postižené	8.13%	5.23%	9.48%
3. Ochrana životního prostředí, udržitelný rozvoj	3.08%	3.33%	1.99%
4. Rozvoj kultury, záchrana kulturního dědictví	15.87%	28.29%	2.64%
5. Příprava na vstup do EU, spoluúčast na programech EU	0.02%	2.38%	1.97%
6. Rozvoj sportu a tělovýchovy	49.84%	31.90%	44.29%
7. Podpora rovných příležitostí mužů a žen	0.0004%	0.00%	0.00%
8. Práva příslušníků národnostních a etnických menšin...	0.32%	0.96%	1.98%
9. Péče o ohrožené a problémové skupiny obyvatel	5.20%	5.93%	7.46%
10. Ochrana spotřebitele a ochrana nájemních vztahů	0.02%	0.00%	0.54%
11. Pomoc při nenadálých událostech	0.48%	0.73%	0.40%

Graf 1 Srovnání dotací z různých úrovní veřejných rozpočtů na projekty NNO v r. 2002

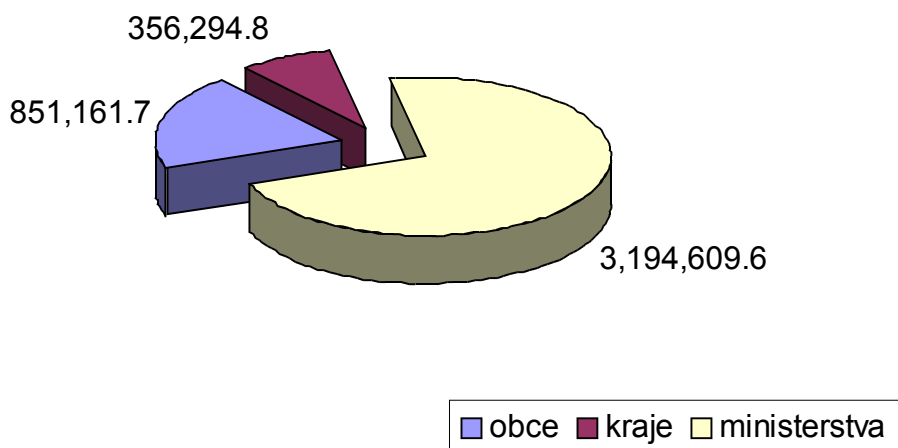


Tabulka 5 Srovnání celkové výše dotací z jednotlivých úrovní veřejných rozpočtů

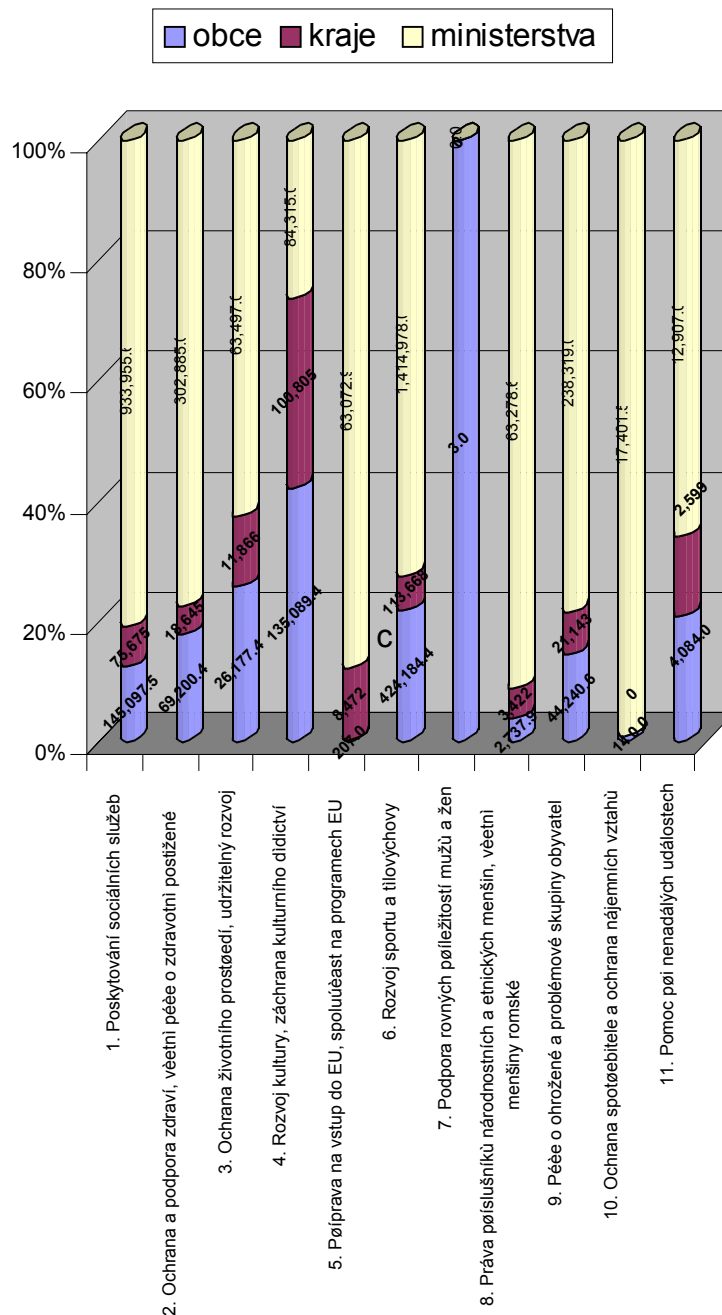
	obce	kraje	ministerstva
1. Poskytování sociálních služeb	145,097.5	75,675.4	933,955.6
2. Ochrana a podpora zdraví, včetně péče o zdravotně postižené	69,200.4	18,645.1	302,885.0
3. Ochrana životního prostředí, udržitelný rozvoj	26,177.4	11,866.2	63,497.0
4. Rozvoj kultury, záchrana kulturního dědictví	135,089.4	100,804.7	84,315.0
5. Příprava na vstup do EU, spoluúčast na programech EU	207.0	8,472.0	63,072.9
6. Rozvoj sportu a tělovýchovy	424,184.4	113,667.9	1,414,978.0
7. Podpora rovných příležitostí mužů a žen	3.0	0.0	0.0
8. Práva příslušníků národnostních a etnických menšin...	2,737.9	3,422.0	63,278.6
9. Péče o ohrožené a problémové skupiny obyvatel	44,240.6	21,142.6	238,319.0
10. Ochrana spotřebitele a ochrana nájemních vztahů	140.0	0.0	17,401.5
11. Pomoc při nenadálých událostech	4,084.0	2,599.0	12,907.0
CELKEM	851,161.7	356,294.8	3,194,609.6

4,402,066.1

Graf 2 Srovnání celkové výše dotací z jednotlivých úrovní veřejných rozpočtů



Graf 3 Podíly dotací obcí, krajů a ministerstev na podporu hlavních oblastí



Komentář:

Z celkových srovnání vyplývají následující fakta (v tomto oddíle uvedené tabulky a grafy):

- ❑ Můžeme konstatovat, že nejvíce podporovanou oblastí na všech úrovních veřejných rozpočtů je Rozvoj sportu a tělovýchovy (hlavní oblast č. 6). Opakuje se tak výsledek z předcházejících Rozborů (za rok 1998, 1999, 2000).

- Z úrovně ministerstev a krajů nedošlo k podpoře nově stanovené hlavní oblasti – Podpora rovných příležitostí mužů a žen. Je paradoxní, že na dotacích do této oblasti se podílely pouze obce, byť relativně nevýznamnou částkou.

2. Dotace ze státního rozpočtu na projekty NNO v roce 2002 (v tis.Kč)

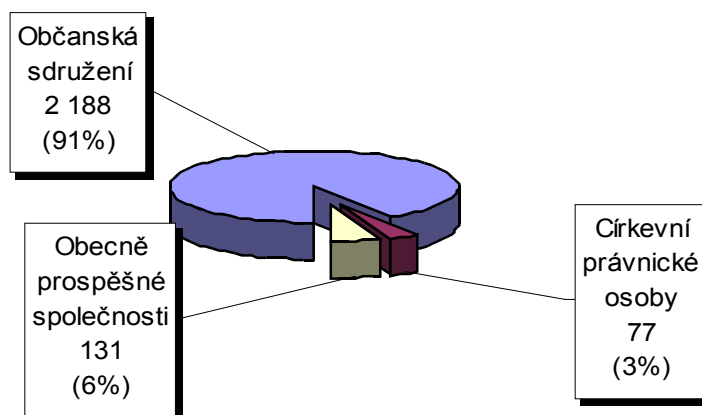
Tabulka 1 Dotace ze státního rozpočtu (12 ministerstev) na projekty nestátních neziskových organizací v r. 2002 (občanská sdružení, církevní právnické osoby a obecně prospěšné společnosti)

	Občanská sdružení			Církevní právnické osoby			Obecně prospěšné společnosti			Jednotlivé hlavní oblasti		
	Počet organizací	Počet projektů	Částka celkem (tis. Kč)	Počet organizací	Počet projektů	Částka celkem (tis. Kč)	Počet organizací	Počet projektů	Částka celkem (tis. Kč)	Počet organizací	Počet projektů	Částka celkem (tis. Kč)
Oblasti podpory	z toho nové	z toho nové	z toho investiční dotace	z toho nové	z toho nové	z toho investiční dotace	z toho nové	z toho nové	z toho investiční dotace	z toho nové	z toho nové	z toho investiční dotace
A. hlavní oblasti												
1. Poskytování sociálních služeb	338	590	466,837.84	26	444	424,709.26	40	51	42,408.51	404	1,085	933,956
	75	148	35,876.00	2	82	14,300.00	10	13	0.00	87	243	50,176
2. Ochrana a podpora zdraví, včetně péče o	354	557	286,978.00	19	20	2,833.00	9	9	13,074.00	382	586	302,885
	20	31	59,891.00	1	1	1,500.00	0	0	3,500.00	21	32	64,891
3. Ochrana životního prostředí, udržitelný rozvoj	96	156	62,682.00	0	0	0.00	5	8	815.00	101	164	63,497
	16	6	0.00	0	0	0.00	5	8	0.00	21	14	0
4. Rozvoj kultury, zachrana kulturního dědictví	607	633	61,028.00	3	3	881.00	50	56	22,406.00	660	692	84,315
	18	175	5,598.00	0	0	0.00	3	4	90.00	21	179	5,688
5. Příprava na vstup do EU, spolupráce na programech EU	78	84	45,010.69	6	6	8,247.22	9	9	9,815.02	93	99	63,073
	55	64	4,004.00	0	0	0.00	3	3	1,190.00	58	67	5,194
6. Rozvoj sportu a tělovýchovy	139	929	1,414,978.00	0	0	0.00	0	0	0.00	139	929	1,414,978
	4	6	541,000.00	0	0	0.00	0	0	0.00	4	6	541,000
7. Podpora rovných příležitostí mužů a žen	0	0	0.00	0	0	0.00	0	0	0.00	0	0	0
	0	0	0.00	0	0	0.00	0	0	0.00	0	0	0
8. Práva příslušníků národnostních a etnických menšin	184	205	51,146.18	11	20	7,875.60	8	8	4,256.80	203	233	63,279
	56	63	700.00	8	8	305.00	2	2	230.00	66	73	1,235
9. Péče o ohrožené a problémové skupiny obyvatel	343	449	218,233.00	14	18	4,570.00	9	18	15,516.00	366	485	238,319
	62	15	11,795.00	0	1	0.00	1	1	905.00	63	17	12,700
10. Ochrana spotřebitele a ochrana nájemníků	16	25	17,151.50	0	0	0.00	1	2	250.04	17	27	17,402
	8	14	1,250.00	0	0	0.00	1	2	0.00	9	16	1,250
11. Pomoc při nenadálých událostech	33	48	12,907.00	0	0	0.00	0	0	0.00	33	48	12,907
	21	21	0.00	0	0	0.00	0	0	0.00	21	21	0

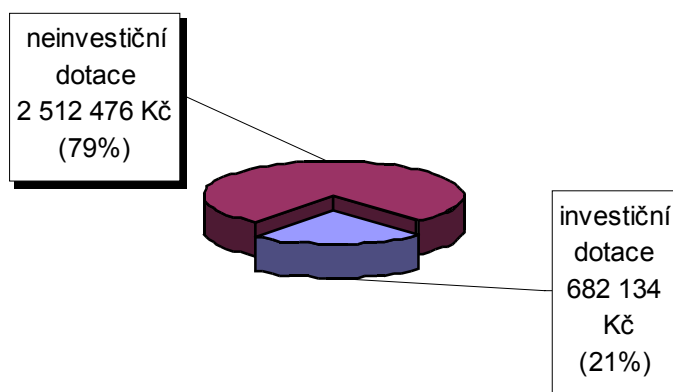
Počet organizací	počet projektů	částka celkem (tis. Kč.)	Počet organizací	počet projektů	částka celkem (tis. Kč.)	Počet organizací	počet projektů	částka celkem (tis. Kč.)
z toho nové	z toho nové	z toho investiční dotace	z toho nové	z toho nové	z toho investiční dotace	z toho nové	z toho nové	z toho investiční dotace
2,188	3,676	2,636,952	79	511	449,116	131	161	108,541
335	543	660,114	11	92	16,105	25	33	5,915
Občanská sdružení			Církevní právnické osoby			Obecně prospěšné společnosti		

Celkem dotace ze státního rozpočtu: 3 194 610 tis. Kč
- z toho neinvestiční dotace: **2 512 476 tis. Kč**
- z toho investiční dotace: **682 134 tis. Kč**

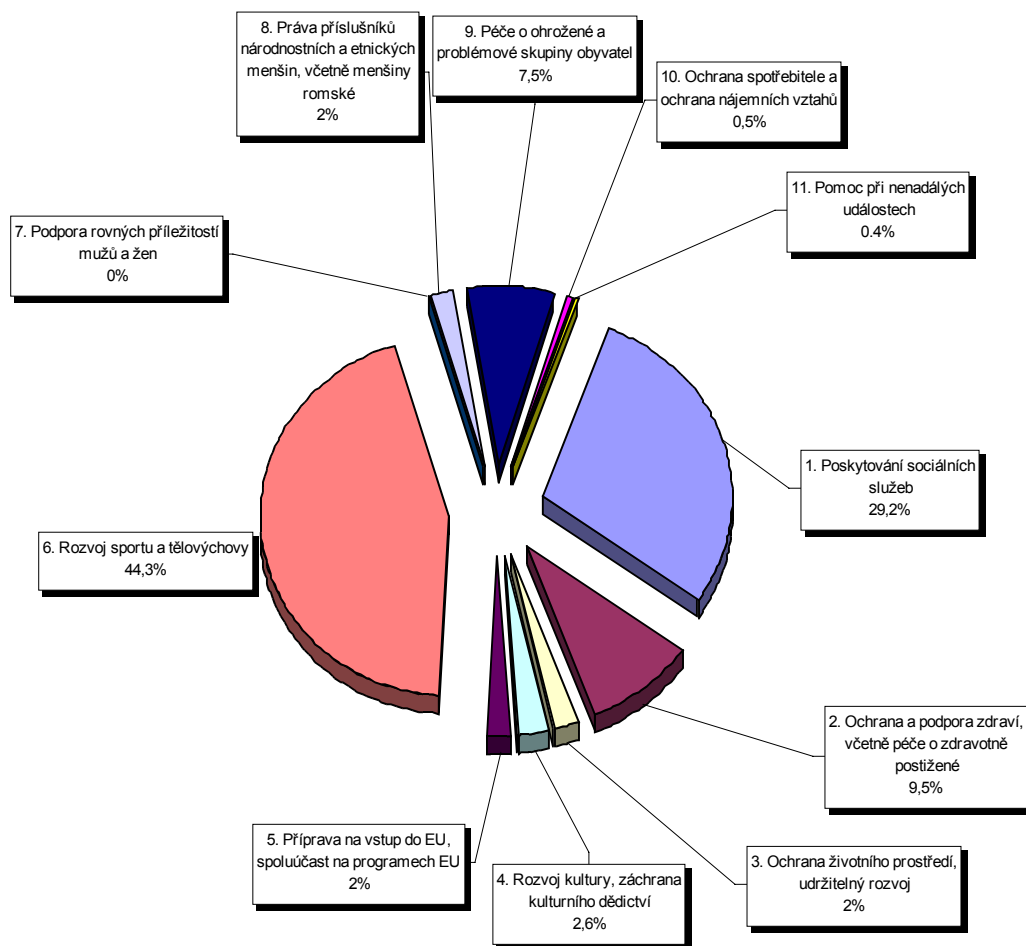
Graf 1 Podíly jednotlivých typů podpořených organizací



Graf 2 Investiční a neinvestiční dotace z ministerstev (tis. Kč)



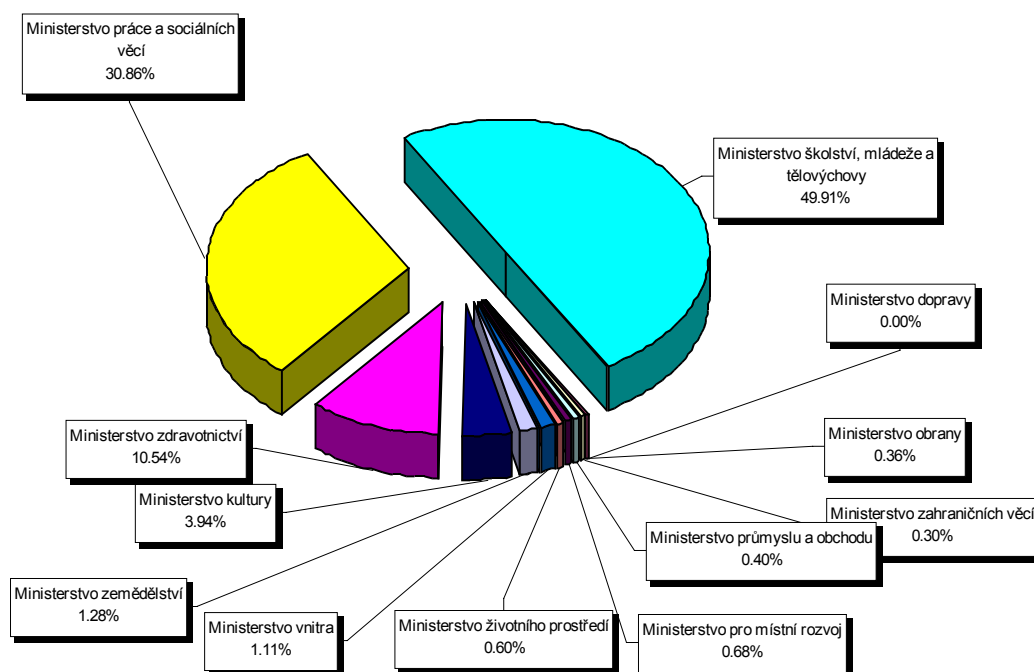
Graf 3 Celkové dotace do jednotlivých "hlavních oblastí"



Tabulka 2 Investiční a neinvestiční dotace podle jednotlivých ministerstev
(tis. Kč)

	CELKEM	neinvestiční dotace	investiční dotace
Ministerstvo dopravy	0.00	0.00	0.00
Ministerstvo obrany	11,618.00	11,618.00	0.00
Ministerstvo zahraničních věcí	9,586.00	9,586.00	0.00
Ministerstvo průmyslu a obchodu	12,906.54	12,906.54	0.00
Ministerstvo pro místní rozvoj	21,757.00	18,607.00	3,150.00
Ministerstvo životního prostředí	19,194.00	19,194.00	0.00
Ministerstvo vnitra	35,372.00	35,372.00	0.00
Ministerstvo zemědělství	41,026.00	40,026.00	1,000.00
Ministerstvo kultury	125,951.00	115,685.00	10,266.00
Ministerstvo zdravotnictví	336,862.00	269,620.00	67,242.00
Ministerstvo práce a sociálních věcí	985,840.10	935,664.10	50,176.00
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	1,594,497.00	1,044,197.00	550,300.00
CELKEM	3,194,609.64	2,512,475.64	682,134.00

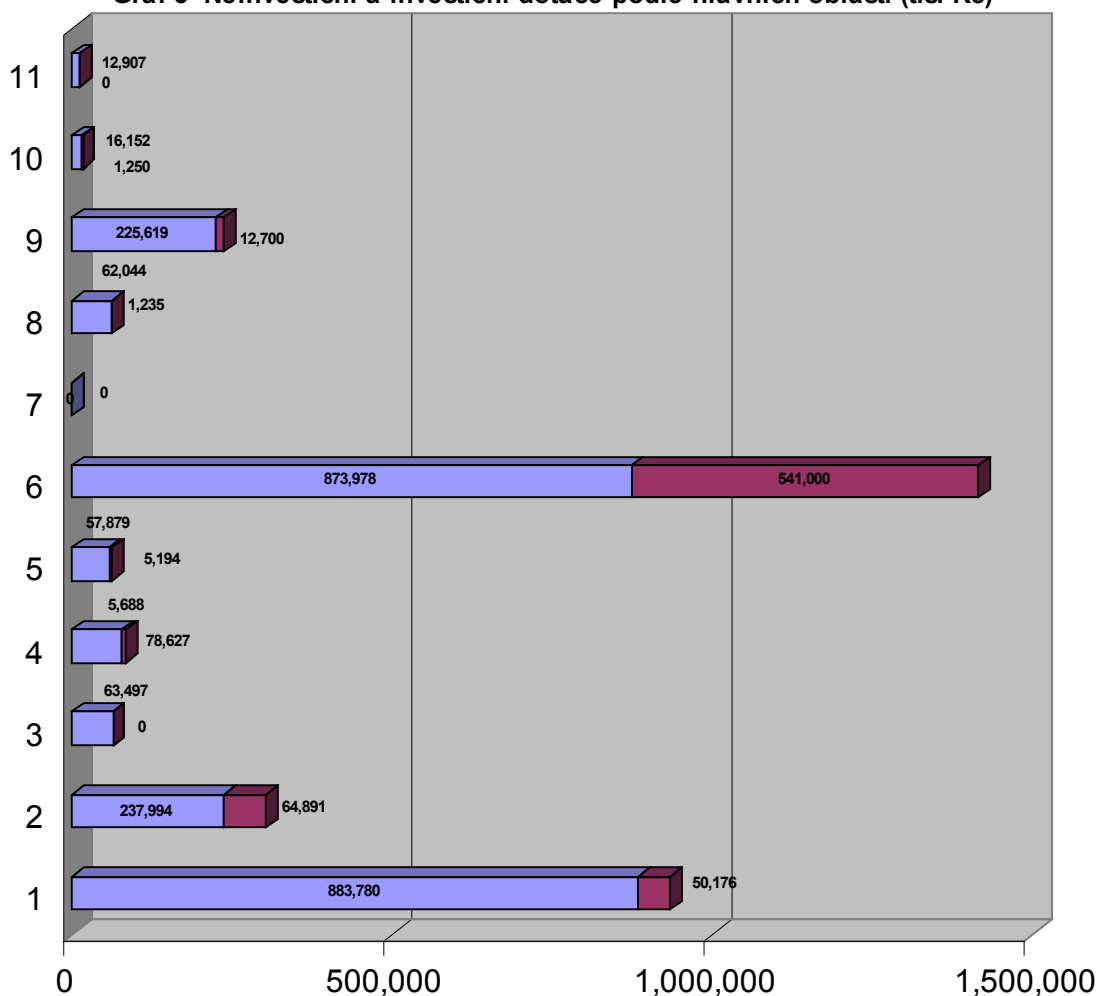
Graf 4 Podíl jednotlivých ministerstev na celkových dotacích



Tabulka 3 Neinvestiční dotace a investiční dotace podle "hlavních oblastí"
(tis. Kč)

	Celkem	neinvestiční	investiční
1. Poskytování sociálních služeb	933,956	883,780	50,176
2. Ochrana a podpora zdraví, včetně péče o zdravotně postižené	302,885	237,994	64,891
3. Ochrana životního prostředí, udržitelný rozvoj	63,497	63,497	0
4. Rozvoj kultury, záchrana kulturního dědictví	84,315	78,627	5,688
5. Příprava na vstup do EU, spoluúčast na programech EU	63,073	57,879	5,194
6. Rozvoj sportu a tělovýchovy	1,414,978	873,978	541,000
7. Podpora rovných příležitostí mužů a žen	0	0	0
8. Práva příslušníků národnostních a etnických menšin, včetně menšiny romské	63,279	62,044	1,235
9. Péče o ohrožené a problémové skupiny obyvatel	238,319	225,619	12,700
10. Ochrana spotřebitele a ochrana nájemních vztahů	17,402	16,152	1,250
11. Pomoc při nenadálých událostech	12,907	12,907	0
CELKEM	3,194,610	2,512,476	682,134

Graf 5 Neinvestiční a investiční dotace podle hlavních oblastí (tis. Kč)

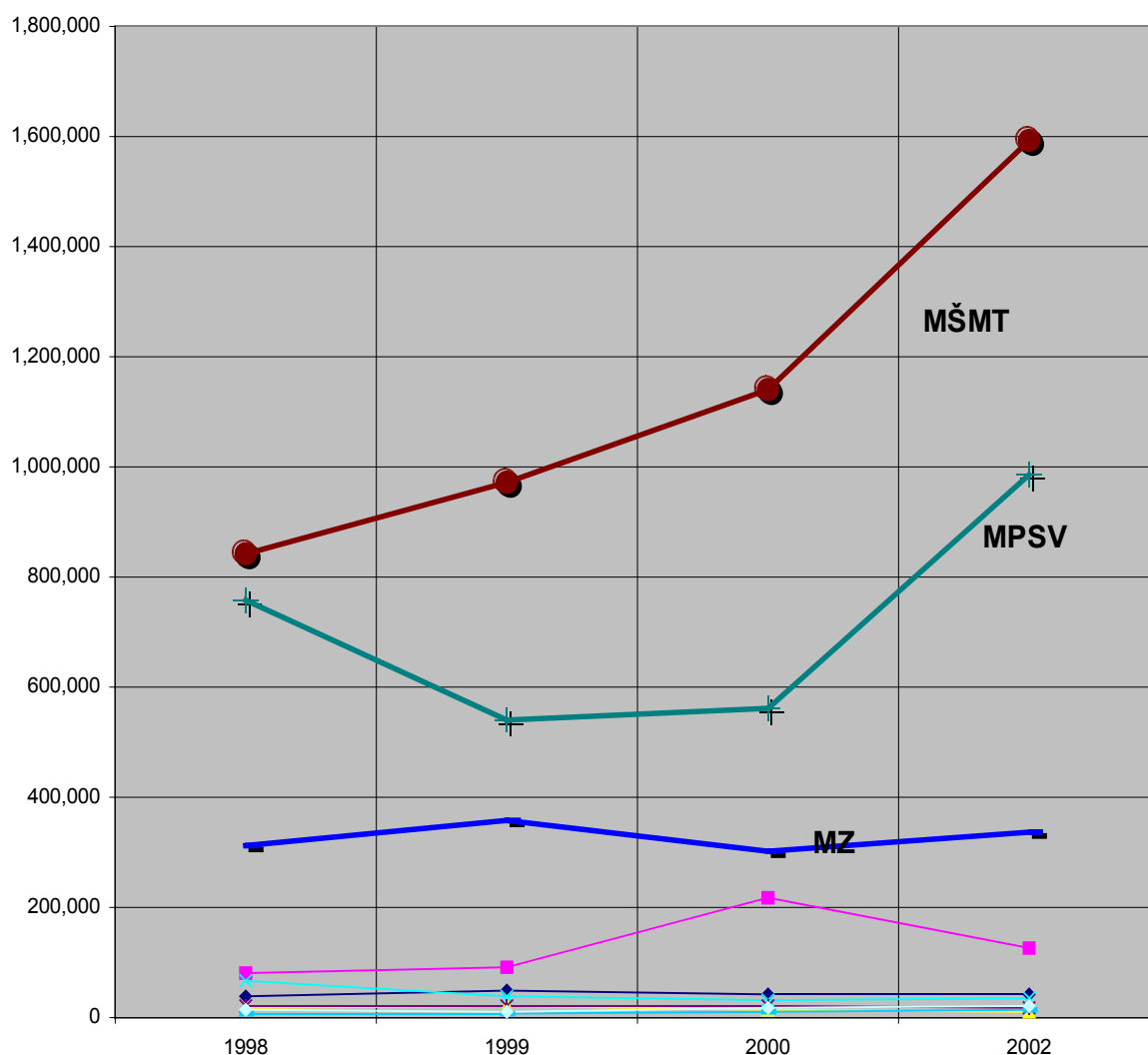


Tabulka 4 Vývoj objemu dotací z úrovně vybraných ministerstev (tis. Kč)

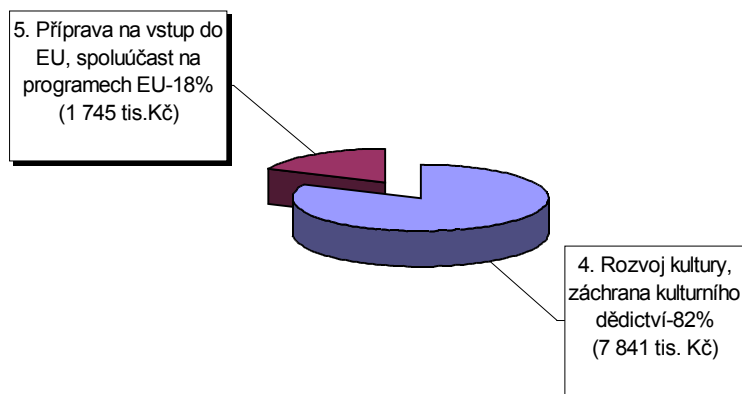
	1998	1999	2000	2002	index 2002/2000	rozdí 2002-2000
MZe	38,192	48,984	42,817	41,026	0.96	-1,791.00
MK	79,608	91,682	216,315	125,951	0.58	-90,364.00
MZV	15,800	20,727	15,188	9,586	0.63	-5,602.00
MV	67,826	39,211	29,968	35,372	1.18	5,404.00
MŽP	19,350	19,350	19,350	19,194	0.99	-156.00
MŠMT	843,030	972,702	1,140,517	1,594,497	1.40	453,980.00
MPSV	756,953	538,913	562,076	985,840	1.75	423,764.00
MZ	313,803	357,412	302,405	336,862	1.11	34,457.00
MPO	5,530	8,100	10,000	12,907	1.29	2,906.54
MMR	13,107	11,005	16,490	21,757	1.32	5,267.00
CELKEM	2,153,199	2,108,086	2,355,126	3,182,992	1.35	827,865.54

Pozn.: Nejsou zahrnuty MF ER, které dotace neposkytuje a MD ER, které poskytuje dotace mimo hlavní oblasti. Kvůli nemožnosti srovnání chybí i MO ER.

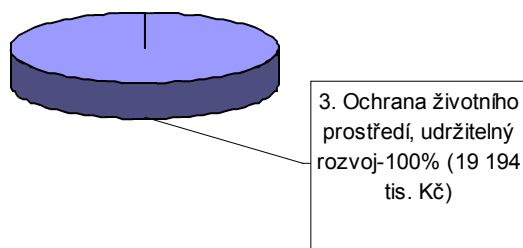
Graf 6 Vývoj objemu dotací z úrovně vybraných ministerstev (tis. Kč)



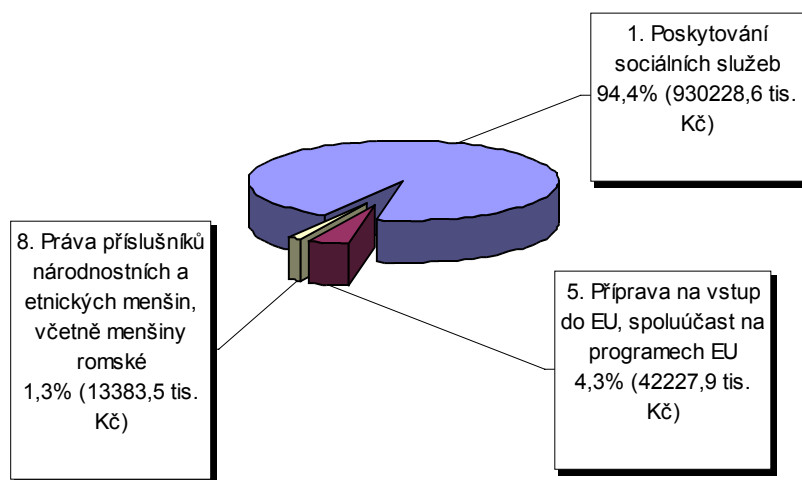
Graf 7 Dotace MZV na hlavní oblasti



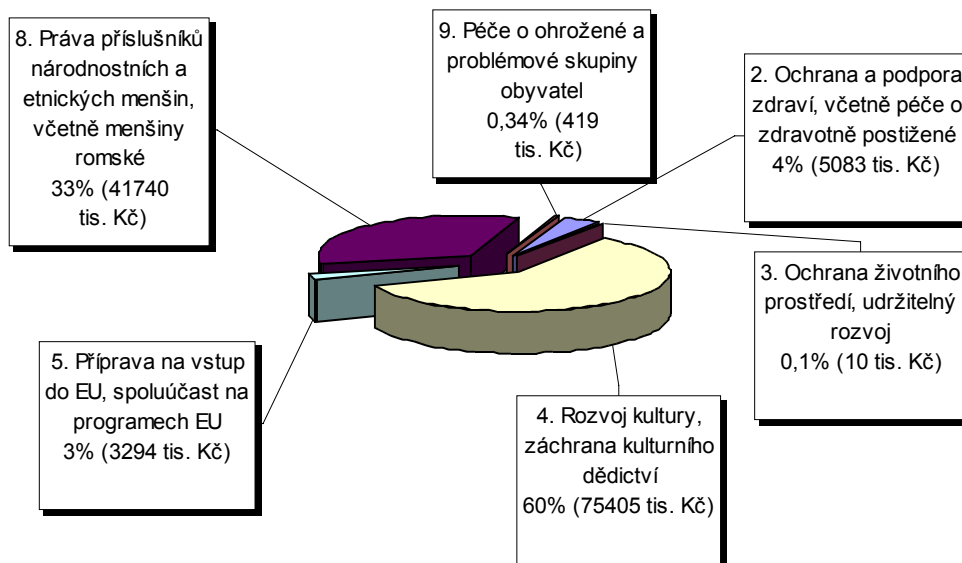
Graf 8 Dotace MŽP na hlavní oblasti



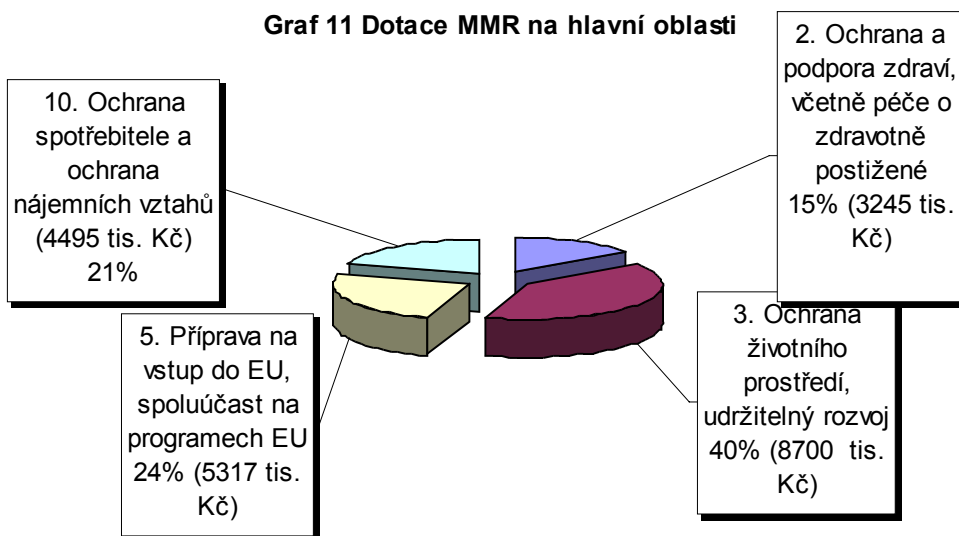
Graf 9 Dotace MPSV na hlavní oblasti



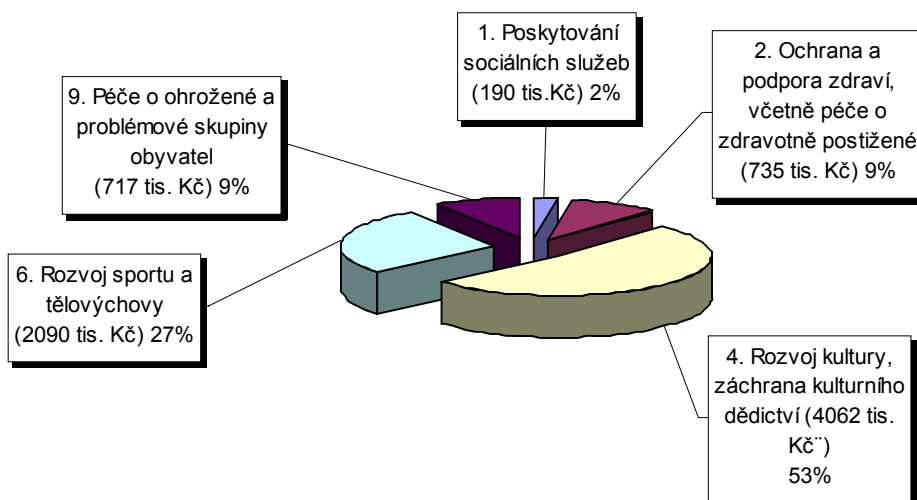
Graf 10 Dotace MK na hlavní oblasti



Graf 11 Dotace MMR na hlavní oblasti

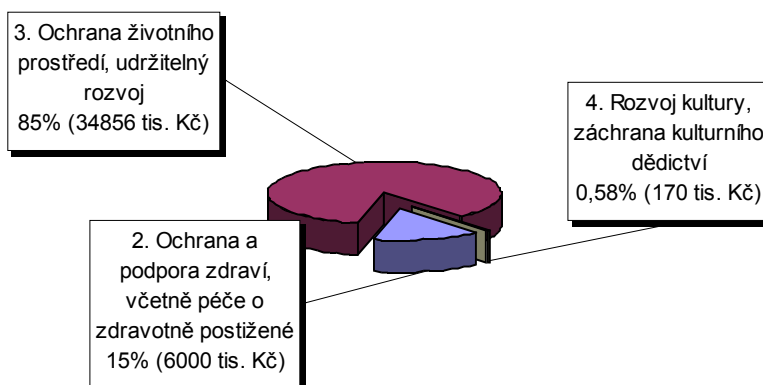


Graf 12 Dotace MO na hlavní oblasti



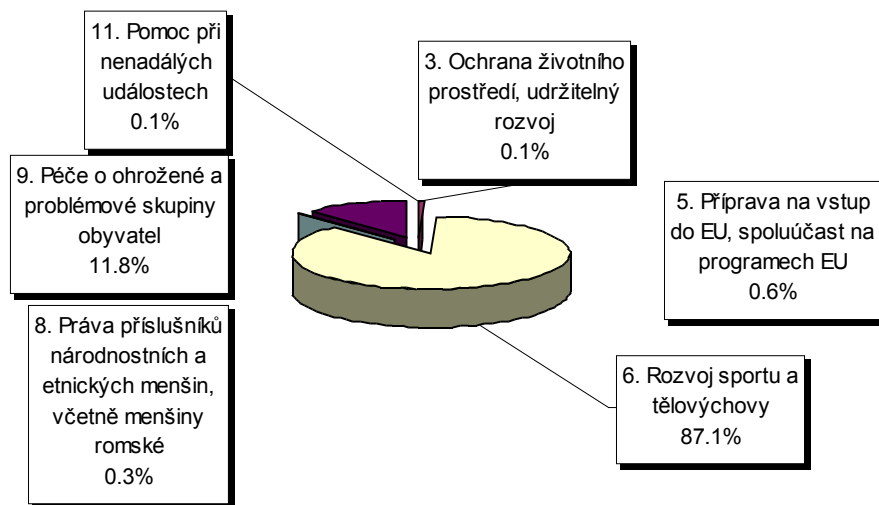
Pozn.: Pod položku Rozvoj kultury, záchrana kulturního dědictví patří podpora rekreačních středisek (zabezpečování náboru pro profesionální armádu), které jsou zčásti provozovány NNO.

Graf 13 Dotace MZe na hlavní oblasti

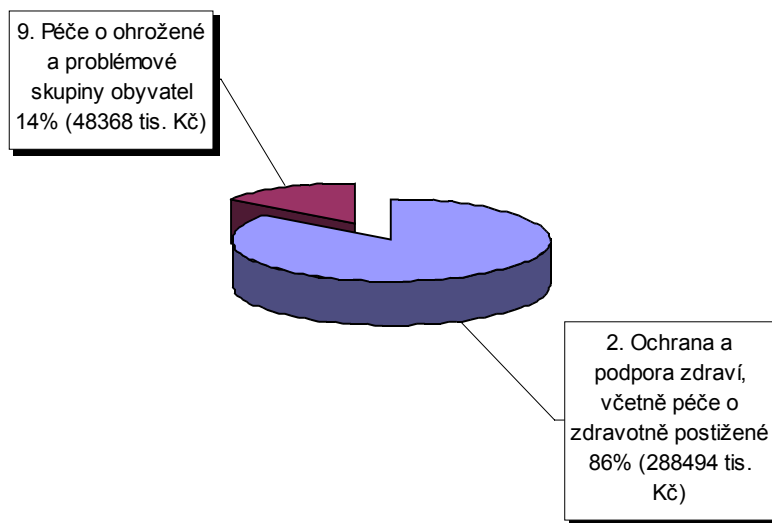


Pozn.: Pod položku Rozvoj kultury, záchrana kulturního dědictví patří např. péče o hráze rybníků, pod položku Ochrana a podpora zdraví spadá např. podpora biofarem a ekologického zemědělství, pod položku Ochrana životního prostředí patří podpora aktivit včelařů, rybářů, atd.

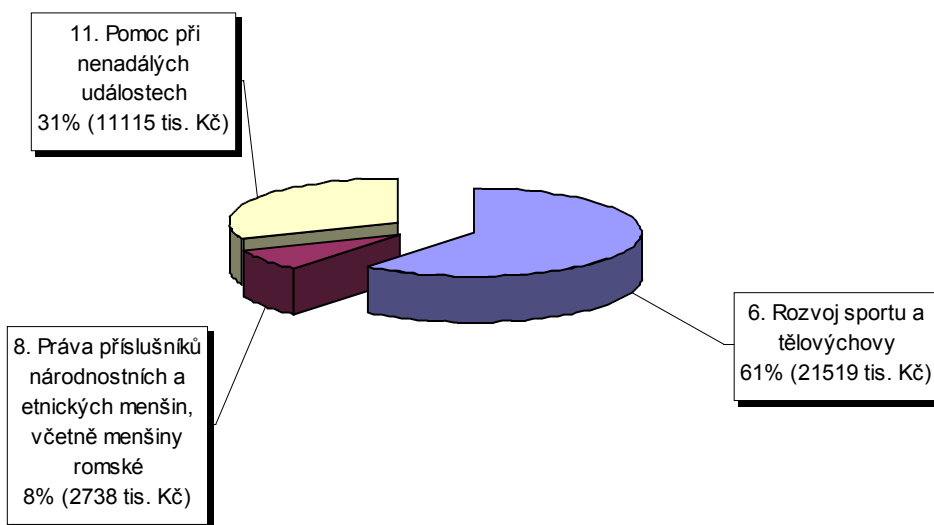
Graf 14 Dotace MŠMT na hlavní oblasti



Graf 15 Dotace MZ na hlavní oblasti

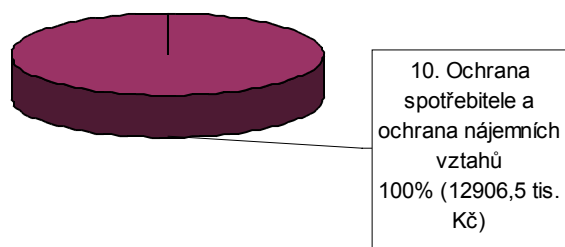


Graf 16 Dotace MV na hlavní oblasti



Pozn.: Pod položku Rozvoj sportu a tělovýchovy patří podpora o.s. UNITOP.

Graf 17 Dotace MPO na hlavní oblasti



Komentář:

- ❑ Údaje o objemu dotací jsou uvedeny v tis. korun, pokud není uvedeno jinak (např. jsou-li vyjadřovány procentní podíly).
- ❑ Údaje z ministerstev jsou kompletní (12 ministerstev). Sledována nejsou následující ministerstva:
 - MF ČR neposkytuje dotace NNO
 - MSp ČR neposkytuje dotace NNO
 - MI ČR ve zkoumaném období neexistovalo a ani v současnosti dotace NNO neposkytuje.

Z výše uvedených grafů a tabulek vyplývají následující skutečnosti:

- ❑ Největší objemy dotací poskytují MŠMT, MPSV a MZ. Naopak nejnižší dotace poskytly v roce 2002 MD, MO a MZV. Určitou výjimkou mezi ministerstvy je MD, které ve zkoumaných hlavních oblastech neposkytlo žádné dotace, nicméně poskytlo dotace v oblastech ostatních (6 371 tis. Kč).
- ❑ Ministerstva (MŠMT, MD, MK, MPSV) poskytují také dotace do tzv. ostatních oblastí, a to v celkové výši 226 216 tis. Kč.

Programy pomoci EU, které jsou využívány i pro NNO

Ministerstvo ...	Typ programu EU	Celkový objem finančních prostředků (Kč)	Podpořené aktivity
průmyslu a obchodu	Phare	0	0
školsví	Mládež Socrates	10.194.000,-	Výměny mládeže, semináře, stáže, vzdělávací aktivity, Evropská dobrovolná služba
zdravotnictví	0	0	0
vnitra	0	0	0
zemědělství	0	0	0
obraný	0	0	0
pro místní rozvoj	0	0	0
kultury	0	0	0
práce a sociálních věcí	Phare 2000 Phare 2002 EQUAL	42.227.921,-	Spoluúčast na programech EU u různých typů organizací
dopravy	Phare ISPA	0	0
životního prostředí	0	0	0
zahraničních věcí	0	0	0
CELKEM		52.421.921,-	

3. Dotace z rozpočtů krajů na NNO v roce 2002 (v tis. Kč)

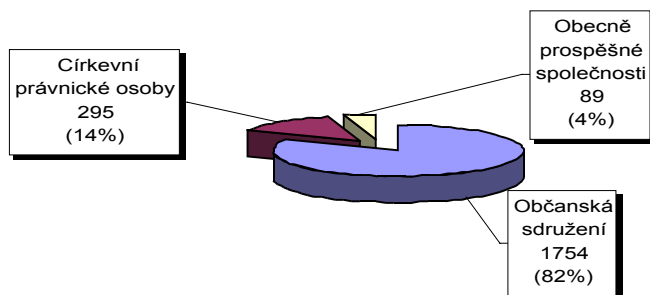
Tabulka 1 Kraje - souhrnná statistika

	Občanská sdružení			Církevní právnické osoby			Obecně prospěšné společnosti			Jednotlivé hlavní oblasti		
	Počet organizací	Počet projektů	Částka celkem (tis. Kč)	Počet organizací	Počet projektů	Částka celkem (tis. Kč)	Počet organizací	Počet projektů	Částka celkem (tis. Kč)	Počet organizací	Počet projektů	Částka celkem (tis. Kč)
Oblasti podpory			z toho investiční dotace			z toho investiční dotace			z toho investiční dotace			z toho investiční dotace
A. hlavní oblasti												
1. Poskytování sociálních služeb	158	174	41,373.50 900.00	80	130	31,599.89 13,850.00	21	24	2,702.00 0.00	259	328	75,675.39 14,750.00
2. Ochrana a podpora zdraví, včetně péče o zdravotně postižené	68	74	9,363.06 40.00	20	35	7,242.00 0.00	11	12	2,040.00 1,130.00	99	121	18,645.06 1,170.00
3. Ochrana životního prostředí, udržitelný rozvoj	112	149	10,506.70 0.00	1	1	120.00 0.00	9	9	1,239.50 230.00	122	159	11,866.20 230.00
4. Rozvoj kultury, záchrana kulturního dědictví	367	386	28,677.16 0.00	141	144	68,757.50 0.00	33	36	3,370.00 0.00	541	566	100,804.66 0.00
5. Příprava na vstup do EU, spoluúčast na programech EU	5	4	685.00 0.00	28	31	7,477.00 0.00	4	2	310.00 0.00	37	37	8,472.00 0.00
6. Rozvoj sportu a tělovýchovy	779	946	112,035.90 61,323.00	6	6	876.00 0.00	4	4	756.00 0.00	789	956	113,667.90 61,323.00
7. Podpora rovných příležitostí mužů a žen	0	0	0.00 0.00	0	0	0.00 0.00	0	0	0.00 0.00	0	0	0.00 0.00
8. Práva příslušníků národnostních menšin, včetně menšiny romské	44	76	3,422.00 0.00	0	0	0.00 0.00	0	0	0.00 0.00	44	76	3,422.00 0.00
9. Péče o ohrožené a problémové skupiny obyvatel	77	102	15,732.90 124.40	19	23	2,705.70 0.00	7	10	2,704.00 0.00	103	135	21,142.60 124.40
10. Ochrana spotřebitele a ochrana nájemních vztahů	0	0	0.00 0.00	0	0	0.00 0.00	0	0	0.00 0.00	0	0	0.00 0.00
11. Pomoc při nenadálých událostech	144	5	2,599.00 0.00	0	0	0.00 0.00	0	0	0.00 0.00	144	5	2,599.00 0.00

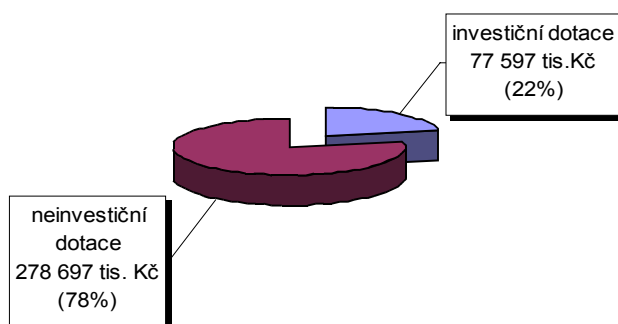
Občanská sdružení			Církevní právnické osoby			Obecně prospěšné společnosti		
Počet organizací	Počet projektů	Částka celkem (tis. Kč)	Počet organizací	Počet projektů	Částka celkem (tis. Kč)	Počet organizací	Počet projektů	Částka celkem (tis. Kč)
		z toho investiční dotace			z toho investiční dotace			z toho investiční dotace
1754	1916	224395	295	370	118778	89	97	13122
		62387			13850			1360

Celkem dotace z krajů: 356 294,81 tis. Kč
- z toho neinvestiční dotace: 278 697,40 tis. Kč
- z toho investiční dotace: 77 597,40 tis. Kč

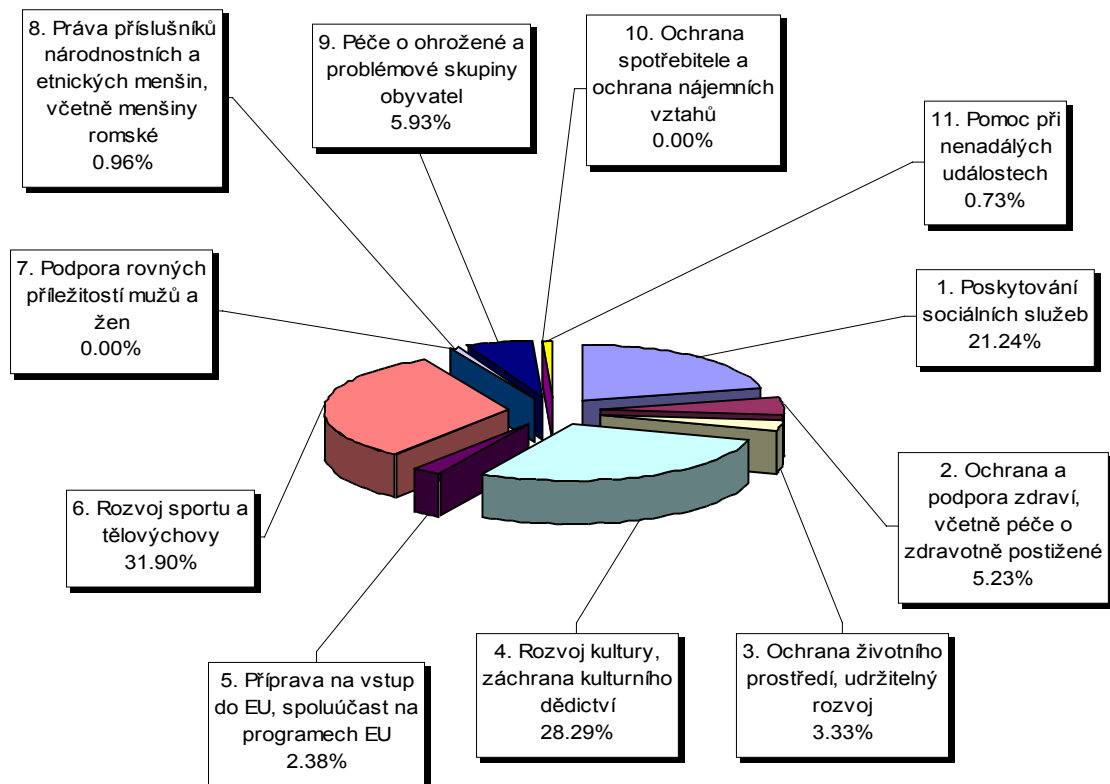
Graf 1 Podíly jednotlivých typů podpořených organizací



Graf 2 Investiční a neinvestiční dotace z krajů



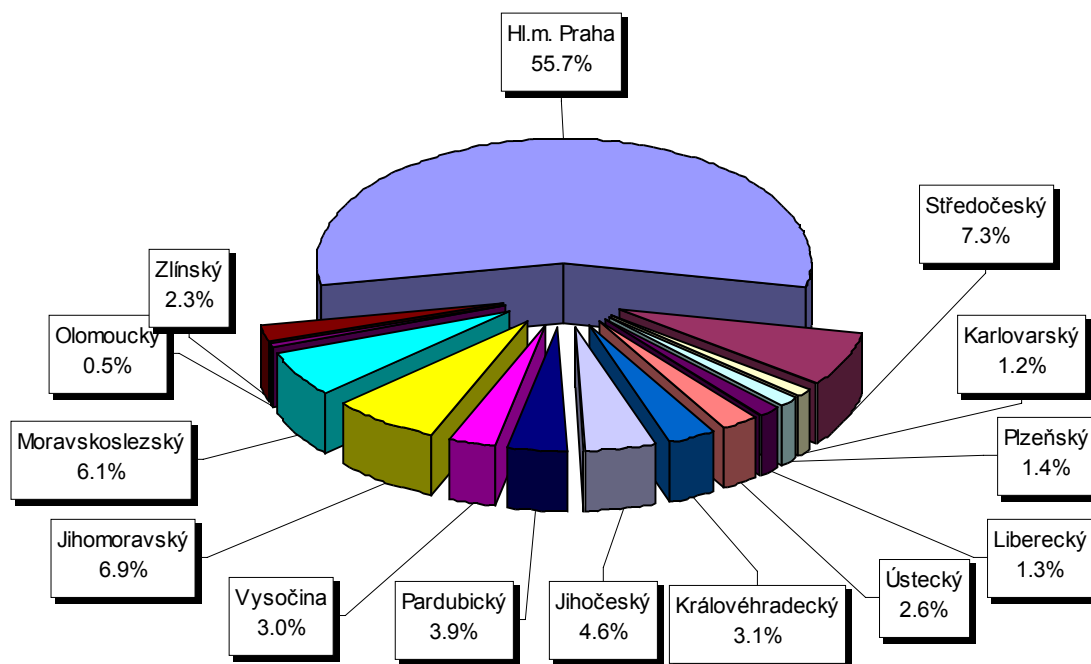
Graf 3 Celkové dotace do jednotlivých hlavních oblastí



Tabulka 2 Investiční a neinvestiční dotace podle jednotlivých krajů
(tis. Kč)

Kraj	CELKEM	neinvestiční dotace	investiční dotace
Hl.m. Praha	198,589.00	135,149.00	63,440.00
Středočeský	26,014.06	16,611.06	9,403.00
Karlovarský	4,281.00	4,281.00	0.00
Plzeňský	5,099.74	5,099.74	0.00
Liberecký	4,512.40	4,512.40	0.00
Ústecký	9,200.00	9,200.00	0.00
Královéhradecký	11,038.40	8,038.40	3,000.00
Jihočeský	16,475.11	16,475.11	0.00
Pardubický	13,880.00	13,755.60	124.40
Vysočina	10,771.50	10,771.50	0.00
Jihomoravský	24,730.00	24,730.00	0.00
Moravskoslezský	21,693.50	20,563.50	1,130.00
Olomoucký	1,779.00	1,279.00	500.00
Zlínský	8,231.10	8,231.10	0.00
	356294.81	278697.41	77597.40

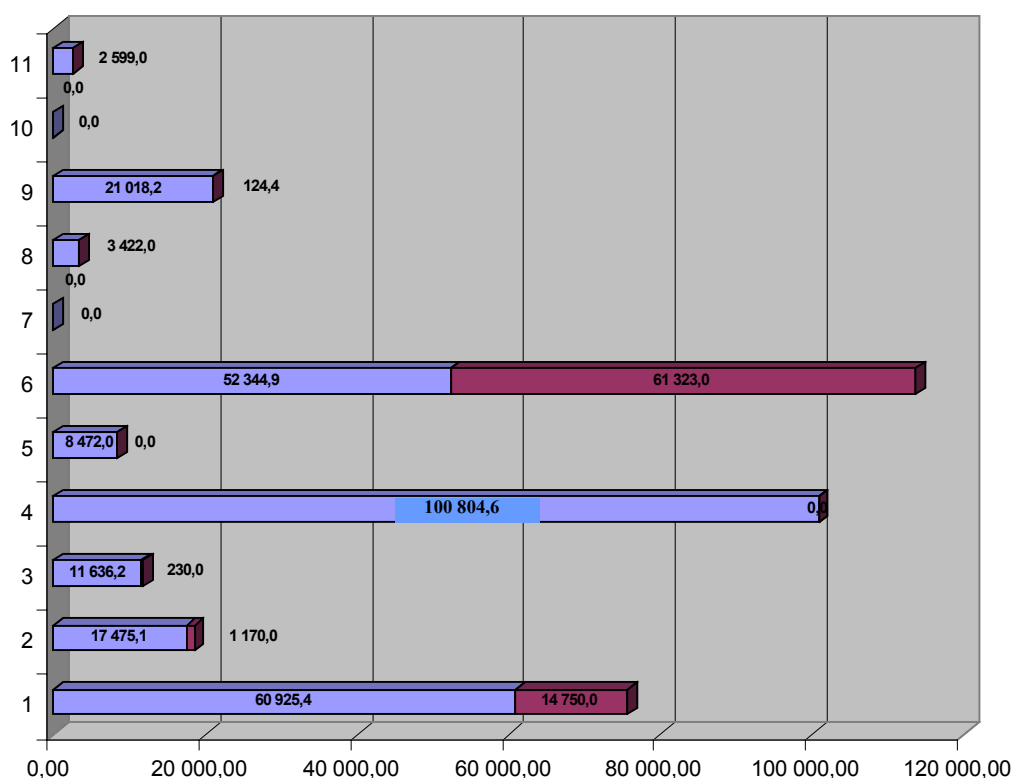
Graf 4 Podíl jednotlivých krajů na celkových dotacích



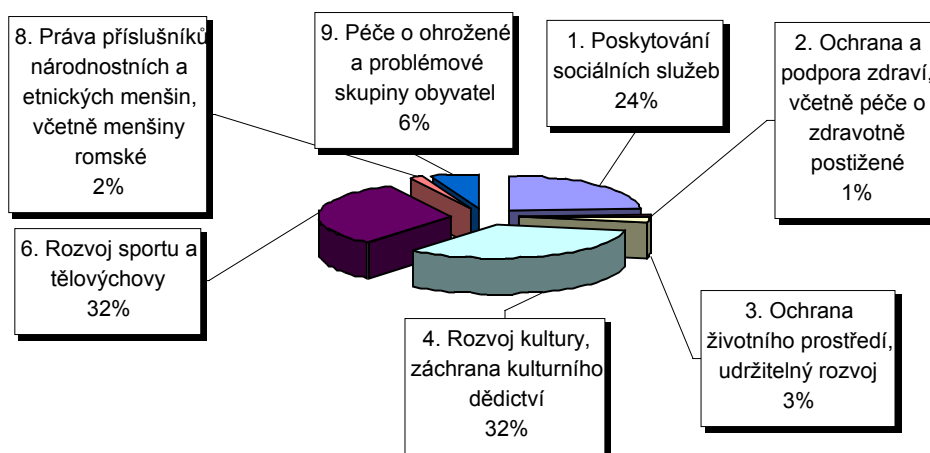
Tabulka 3 Neinvestiční a investiční dotace podle hlavních oblastí

	celkem	neinvestiční	investiční
1. Poskytování sociálních služeb	75 675,39	60 925,39	14 750
2. Ochrana a podpora zdraví, včetně péče o zdravotně postižené	18 645,06	17 475,06	1 170
3. Ochrana životního prostředí, udržitelný rozvoj	11 866,20	11 636,20	230
4. Rozvoj kultury, záchrana kulturního dědictví	100 804,66	100 804,66	0
5. Příprava na vstup do EU, spoluúčast na programech EU	8 472,00	8 472,00	0
6. Rozvoj sportu a tělovýchovy	113 667,90	52 344,90	61 323
7. Podpora rovných příležitostí mužů a žen	0,00	0,00	0
8. Práva příslušníků národnostních a etnických menšin, včetně menšiny romské	3 422,00	3 422,00	0
9. Péče o ohrožené a problémové skupiny obyvatel	21 142,60	21 018,20	124,4
10. Ochrana spotřebitele a ochrana nájemních vztahů	0,00	0,00	0
11. Pomoc při nenadálých událostech	2 599,00	2 599,00	0
CELKEM	356 357,81	278 760,41	77 597,4

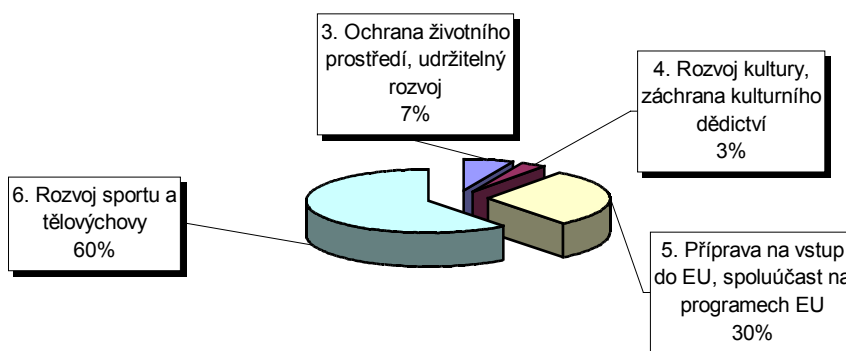
Graf 5 Neinvestiční a investiční dotace podle jednotlivých oblastí



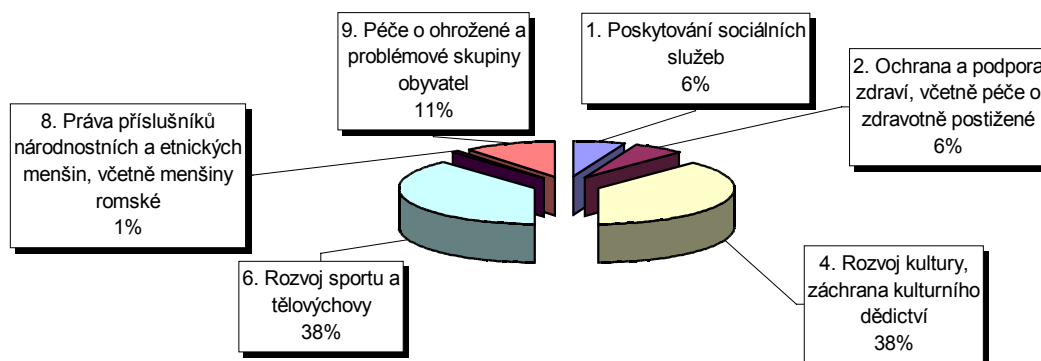
Graf 5 Hl. m. Praha - dotace na hlavní oblasti



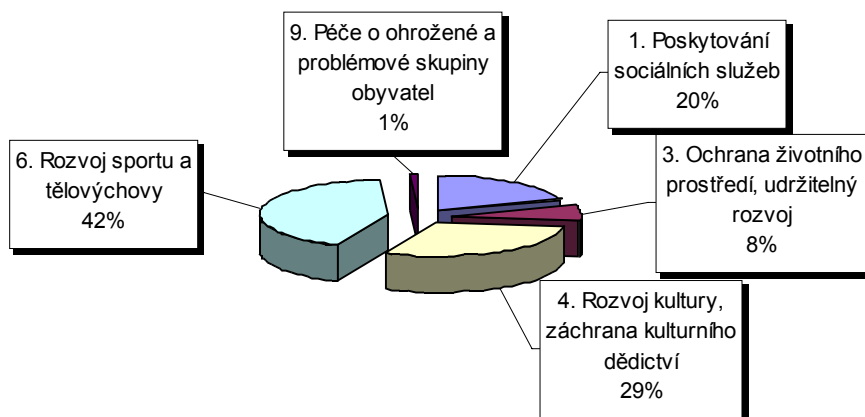
Graf 6 Středočeský kraj - dotace na hlavní oblasti



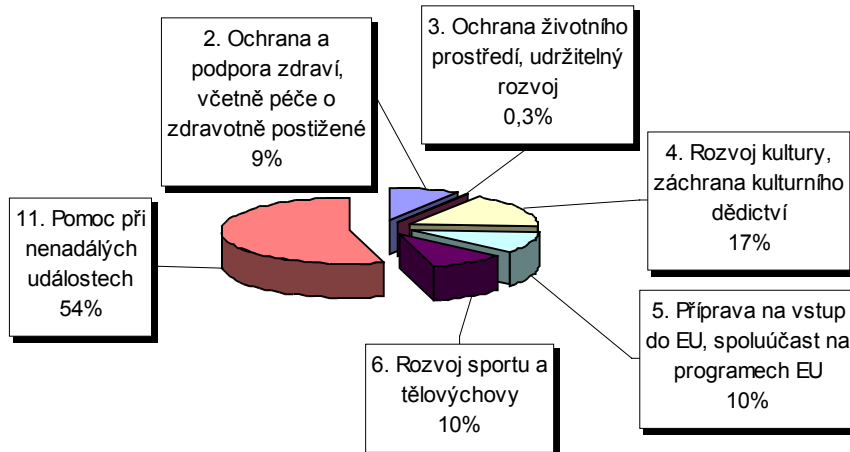
Graf 7 Karlovarský kraj - dotace na hlavní oblasti



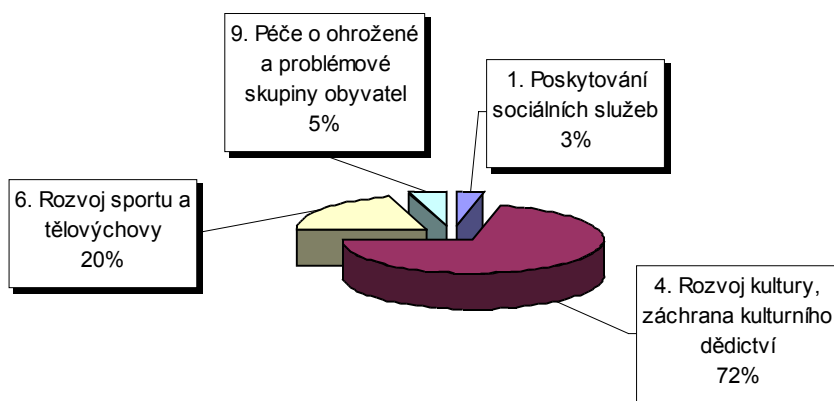
Graf 8 Plzeňský kraj - dotace na hlavní oblasti



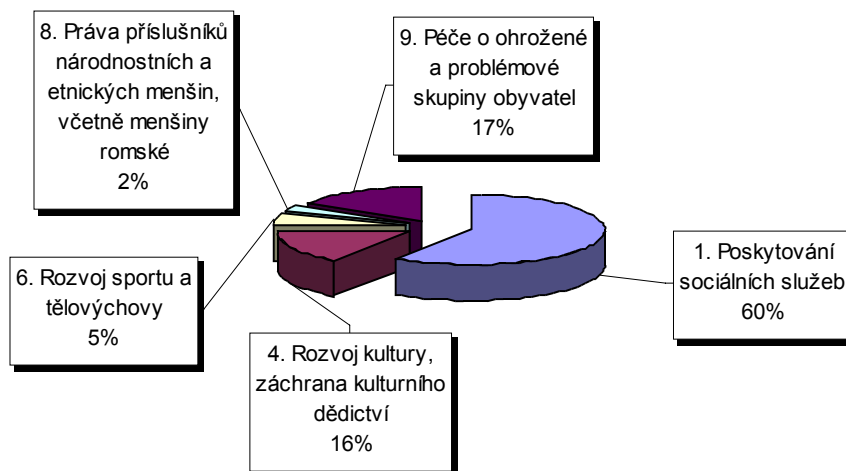
Graf 9 Liberecký kraj - dotace na hlavní oblasti



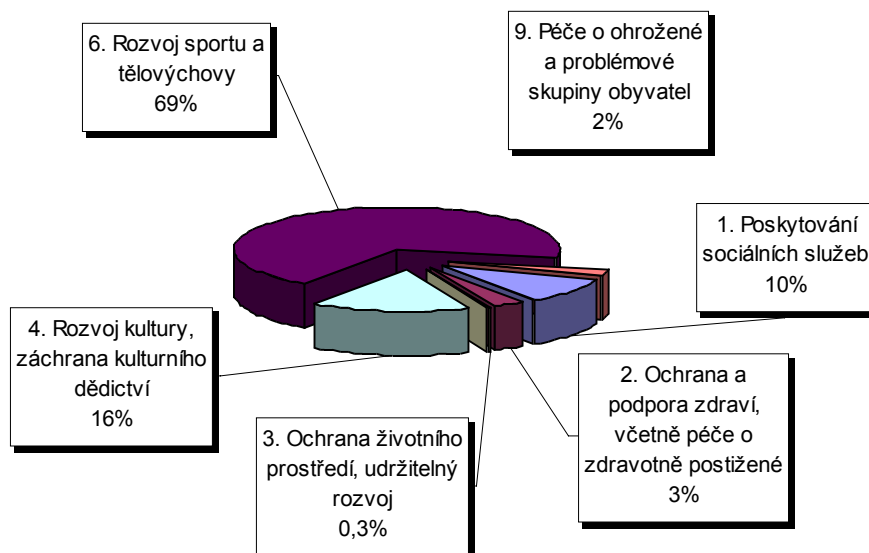
Graf 10 Ústecký kraj - dotace na hlavní oblasti



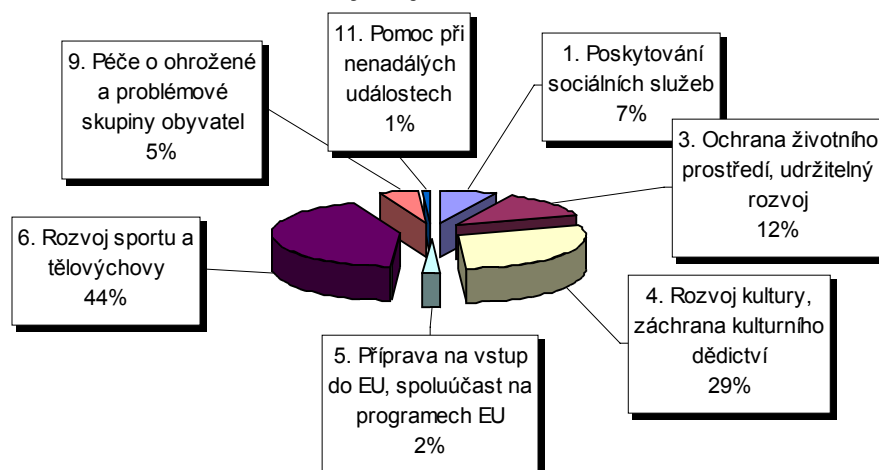
Graf 11 Královehradecký kraj - dotace do hlavních oblastí



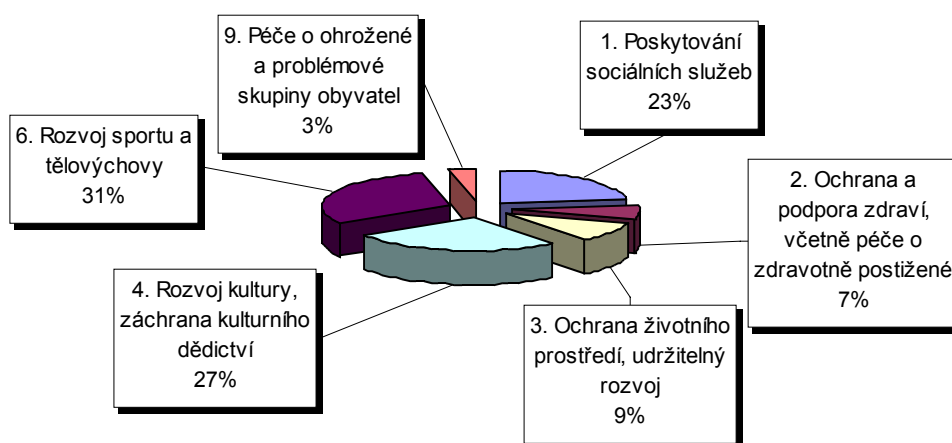
Graf 12 Jihočeský kraj - dotace na hlavní oblasti



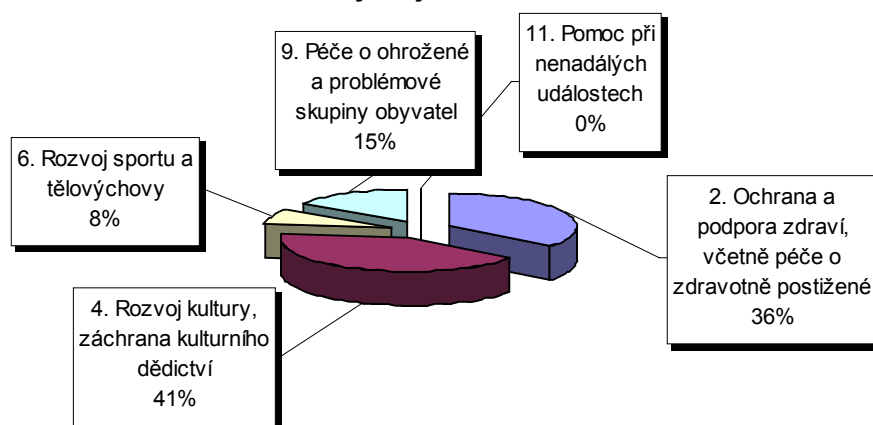
Graf 13 Pardubický kraj - dotace na hlavní oblasti



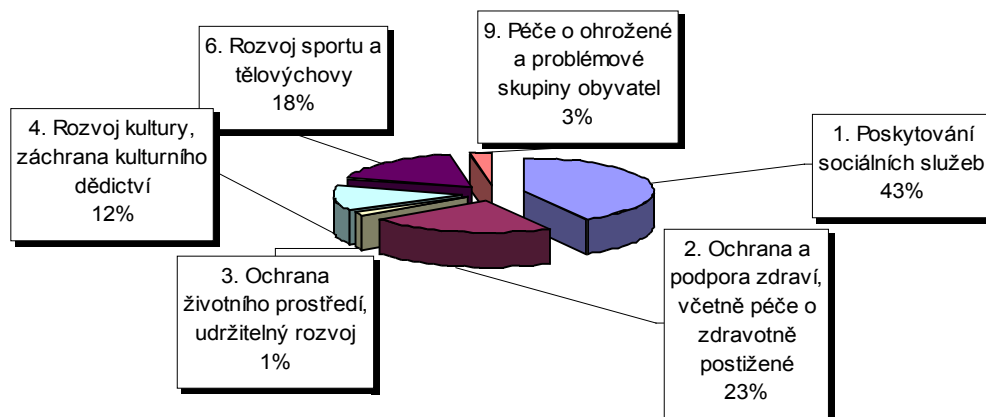
Graf 14 Kraj Vysočina - dotace na hlavní oblasti



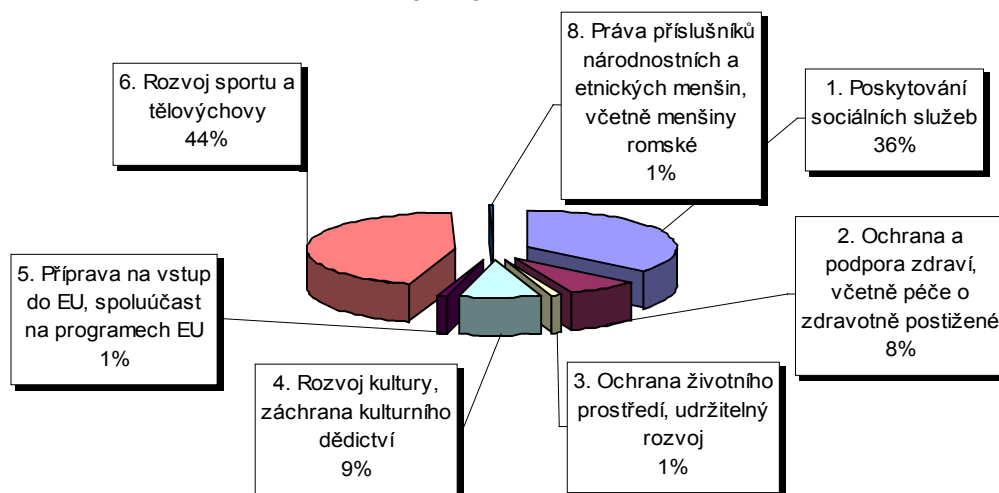
Graf 15 Jihomoravský kraj - dotace na hlavní oblasti



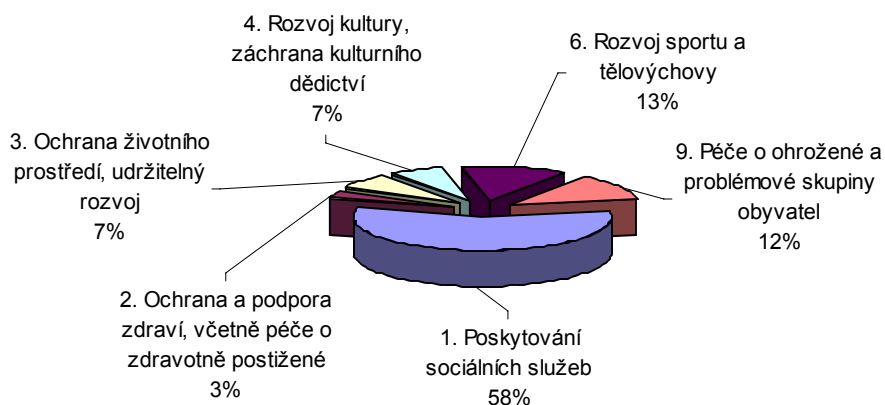
Graf 16 Moravskoslezský kraj - dotace na hlavní oblasti



Graf 17 Olomoucký kraj - dotace na hlavní oblasti



Graf 18 Zlínský kraj - dotace na hlavní oblasti



Komentář:

- ❑ Údaje o objemu dotací jsou uvedeny v tis. korun, pokud není uvedeno jinak (např. jsou-li vyjadřovány procentní podíly).
- ❑ Odpovědělo všech 14 krajů, údaje jsou tedy kompletní.
- ❑ Rozbor dotací z rozpočtů krajů nezahrnuje položky nové projekty a nové organizace. Je to způsobeno krátkou existencí krajů – de facto všechny projekty i organizace byly v roce 2002 podpořeny nově.

Z výše uvedených grafů a tabulek vyplývají následující skutečnosti:

- ❑ Nejvíce podporovanými oblastmi z rozpočtů krajů byly Rozvoj sportu a tělovýchovy, Rozvoj kultury, záchrana kulturního dědictví a Poskytování sociálních služeb.
- ❑ Oproti tomu nejméně podporovanými oblastmi byly Podpora rovných příležitostí mužů a žen (žádné dotace) a Ochrana spotřebitele a ochrana nájemních vztahů (žádné dotace).
- ❑ Nadpoloviční podíl na celkových dotacích krajů má Hl. m. Praha (57 %), podíly ostatních krajů se pohybují mezi 0,5 % – 7 %.
- ❑ Kraje (Hl.m. Praha, Jihočeský, Královéhradecký, Moravskoslezský, Olomoucký a kraj Vysočina) poskytují dotace také do tzv. ostatních oblastí, a to v celkové výši 30 938,78 tis. Kč. Tyto dotace mají následující strukturu:

Kraj	Oblast dotací	Celková částka poskytnutá všem sledovaným typům NNO (tis. Kč)
Hl. m. Praha*	Prevence kriminality	2 513
	Volný čas dětí a mládeže	25 085
Jihočeský	Využití volného času mládeže	750,31
	Vzdělávání	145
	Doprava	70
	Zemědělské a lesní hospodářství	30
	Rozvoj občanské společnosti	75
Královéhradecký	Podpora práce s dětmi a mládeží	535
Moravskoslezský	Regionální rozvoj, podpora informačních center	330
Olomoucký	Regionální rozvoj	20
Vysočina	Podpora cestovního ruchu	449,07
	Podpora celoživotního vzdělávání	283
	Podpora volnočasových aktivit	653,4

* Hl. m. Praha poskytlo navíc 46 260 tis. Kč na opravu církevních objektů. Tato částka byla pro účely rozboru včleněna do hlavní dotační oblasti č. 4 – Rozvoj kultury, záchrana kulturního dědictví.

Pozn.: Zlínský kraj uvádí navíc podporu filmové tvorby a národnostní kultury, ale bez konkrétních částek.

- 4. Dotace z rozpočtů obcí na projekty NNO v roce 2002 (v tis. Kč)

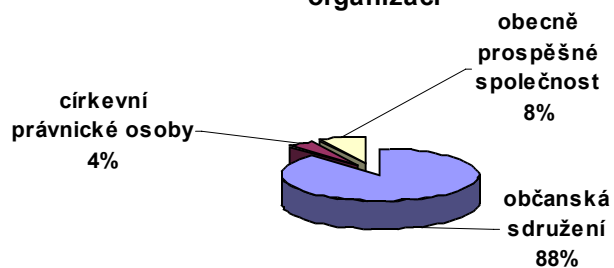
Tabulka 1 Dotace z rozpočtů obcí na projekty nestátních neziskových organizací v r. 2002

	Občanská sdružení			Církevní právnické osoby			Obecně prospěšné společnosti			Jednotlivé hlavní oblasti		
	Počet organizací	Počet projektů	Částka celkem (tis. Kč)	Počet organizací	Počet projektů	Částka celkem (tis. Kč)	Počet organizací	Počet projektů	Částka celkem (tis. Kč)	Počet organizací	Počet projektů	Částka celkem (tis. Kč)
Oblasti podpory	z toho nové	z toho nové	z toho investiční dotace	z toho nové	z toho nové	z toho investiční dotace	z toho nové	z toho nové	z toho investiční dotace	z toho nové	z toho nové	z toho investiční dotace
A. hlavní oblasti												
1. Poskytování sociálních služeb	423	298	60556.2	98	154	67123.8	49	89	17417.5	570	541	145,097.50
	32	57	1060	7	17	3095	5	7	105	44	81	4,260.00
2. Ochrana a podpora zdraví, včetně péče o zdravotně postižené	706	706	55400.9	31	35	5916	79	70	7883.5	816	811	69,200.40
	50	137	2851.83	4	4	53	6	14	2800	60	155	5,704.83
3. Ochrana životního prostředí, udržitelný rozvoj	212	230	19768.4	9	5	370.14	56	72	6038.9	277	307	26,177.44
	39	61	96	1	1	257.14	11	13	1529	51	75	1,882.14
4. Rozvoj kultury, záchrana kulturního dědictví	1630	1934	59595.704	153	151	30210.3	220	238	45283.39	2,003	2,323	135,089.39
	95	214	736.5	14	32	9456	29	39	40	138	285	10,232.50
5. Příprava na vstup do EU, spolupráce na programech EU	11	12	168	0	0	0	3	5	39	14	17	207.00
	1	6	0	0	0	0	2	2	0	3	8	0.00
6. Rozvoj sportu a tělovýchovy	3843	5706	412435.62	23	28	1460.8	190	214	10288	4,056	5,948	424,184.42
	134	496	66822.3	3	6	300	7	16	310	144	518	67,432.30
7. Podpora rovných příležitostí mužů a žen	1	1	3	0	0	0	0	0	0	1	1	3.00
	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0.00
8. Práva příslušníků národů a etnických menšin, včetně menšiny romské	80	100	2619.9	2	1	50	7	6	68	89	107	2,737.90
	6	16	171.2	0	0	0	1	2	0	7	18	171.20
9. Péče o ohrožené a problémové skupiny obyvatel	367	474	27796.21	44	60	8466	39	50	7978.4	450	584	44,240.61
	53	69	95	7	10	0	15	21	0	75	100	95.00
10. Ochrana spotřebitele a ochrana nájemních vztahů	1	0	140	0	0	0	0	0	0	1	0	140.00
	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0.00
11. Pomoc při nenadálých událostech	32	17	3756	3	4	222	10	10	106	45	31	4,084.00
	8	7	0	0	2	0	1	2	40	9	11	40.00

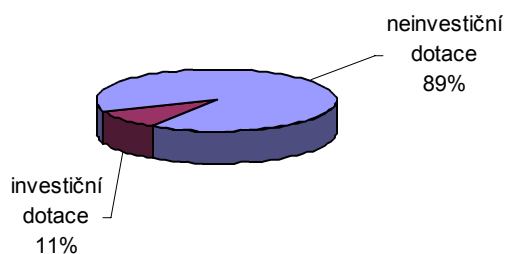
Občanská sdružení			Církevní právnické osoby			Obecně prospěšné společnosti		
Počet organizací	Počet projektů	Částka celkem (tis. Kč)	Počet organizací	Počet projektů	Částka celkem (tis. Kč)	Počet organizací	Počet projektů	Částka celkem (tis. Kč)
z toho nové	z toho nové	z toho investiční dotace	z toho nové	z toho nové	z toho investiční dotace	z toho nové	z toho nové	z toho investiční dotace
7306	9478	642240	363	438	113819	653	754	95103
418	1063	71833	36	72	13161	77	116	4824

Celkem dotace z rozpočtů obcí: 851 162 tis. Kč
z toho neinvestiční dotace: 761 344 tis. Kč
z toho investiční dotace 89 818 tis. Kč

Graf 1 Podíly jednotlivých typů podpořených podpořených organizací



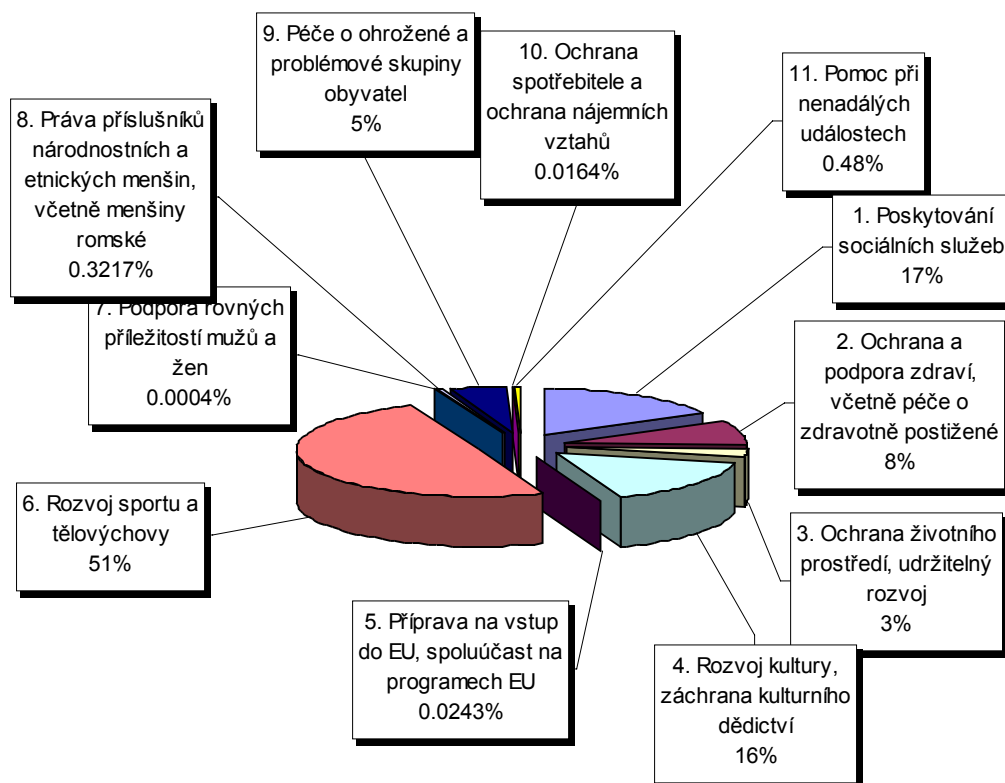
Graf 2 Investiční a neinvestiční dotace z obcí



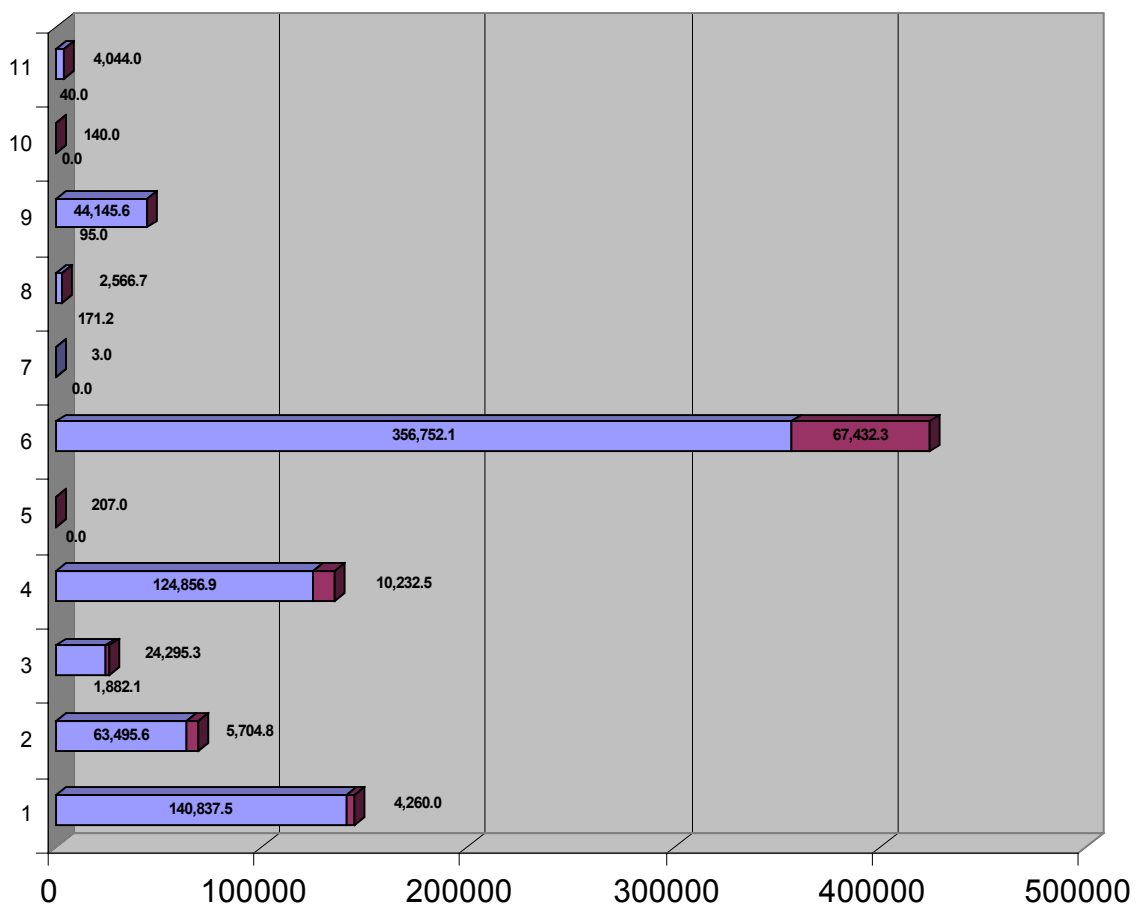
Tabulka 2 Celkové, neinvestiční a investiční dotace podle jednotlivých oblastí (tis. Kč)

	celkem	neinvestiční	investiční
1. Poskytování sociálních služeb	145097.5	140837.5	4260
2. Ochrana a podpora zdraví, včetně péče o zdravotně postižené	69200.4	63495.57	5704.83
3. Ochrana životního prostředí, udržitelný rozvoj	26177.44	24295.3	1882.14
4. Rozvoj kultury, záchrana kulturního dědictví	135089.394	124856.894	10232.5
5. Příprava na vstup do EU, spoluúčast na programech EU	207	207	0
6. Rozvoj sportu a tělovýchovy	424184.42	356752.12	67432.3
7. Podpora rovných příležitostí mužů a žen	3	3	0
8. Práva příslušníků národnostních a etnických menšin, včetně menšiny romské	2737.9	2566.7	171.2
9. Péče o ohrožené a problémové skupiny obyvatel	44240.61	44145.61	95
10. Ochrana spotřebitele a ochrana nájemních vztahů	140	140	0
11. Pomoc při nenadálých událostech	4084	4044	40
CELKEM	851161.7	761343.694	89817.97

Graf 3 Celkové dotace podle jednotlivých hlavních oblastí



**Graf 4 Neinvestiční a investiční dotace podle jednotlivých oblastí
(tis. Kč)**



Komentář:

- ❑ Údaje o objemu dotací jsou uvedeny v tis. korun, pokud není uvedeno jinak (např. jsou-li vyjadřovány procentní podíly).
- ❑ Osloveny byly všechny pověřené obce třetího stupně (205 obcí), odpovědělo celkem 171 obcí, což je 83,4 % celkového počtu.

Z výše uvedených grafů a tabulek vyplývají následující skutečnosti:

- ❑ Nejvíce podporovanými oblastmi z rozpočtů obcí byly Rozvoj sportu a tělovýchovy, Rozvoj kultury, záchrana kulturního dědictví a Poskytování sociálních služeb (stejně jak v případě krajů).
- ❑ Naopak nejméně podporovanými oblastmi byly Podpora rovných příležitostí mužů a žen (avšak tuto oblast ministerstva ani kraje vůbec nepodpořily), Příprava na vstup do EU a Ochrana spotřebitele a nájemních vztahů.
- ❑ Obce, podobně jako ministerstva a kraje, podporovaly také tzv. ostatní oblasti, a to v celkové výši 48 110 tis. Kč. Nutno podotknout, že vypovídací hodnota těchto údajů je pouze omezená, neboť mnohé obce patrně nerozlišily „svoje“ prostředky a prostředky ze státních programů, např. program prevence kriminality, apod. Dále nebylo dodrženo rozlišení ostatních oblastí a ostatních organizací, některé obce směřují dotace do ostatních oblastí a podporu příspěvkovým organizacím, atd. Proto údaje o celkové výši dotací plynoucích z rozpočtů obcí do ostatních oblastí doporučujeme chápat spíše jen jako orientační.